Организация Объединенных Наций S/PV.8456



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8456-е заседание
Понедельник, 4 февраля 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель: г-н Обианг Нгема Мбасого/г-н Эсоно Ангуе . . . . (Экваториальная Гвинея)

Члены:

Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
Китай	г-н Ма Чжаосюй
Кот-д’Ивуар	г-н Амон-Тано
Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
Франция	г-н Делаттр
Германия	г-н Хойсген
Индонезия	г-н Джани
Кувейт	г-н аль-Отейби
Перу	г-н Меса-Куадра
Польша	г-жа Вронецкая
Российская Федерация	г-н Небензя
Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности

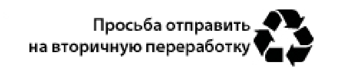
Деятельность наемников как одна из причин отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке

Письмо Постоянного представителя Экваториальной Гвинеи при Организации Объединенных Наций от 31 января 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/97)

19-02638 (R)







Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-испански*): Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени Совета воздать должное Специальному посланнику Доминиканской Республики в Совете Безопасности Его Превосходительству г-ну Хосе Сингеру Вайзингеру за его работу в качестве Председателя Совета в январе. Убежден, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Сингеру Вайзингеру и его коллегам глубокую признательность за высокое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности

Деятельность наемников как одна из причин отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке

Письмо Постоянного представителя Экваториальной Гвинеи при Организации Объединенных Наций от 31 января 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/97)

Председатель (*говорит по-испански*): Я хотел бы тепло приветствовать министров и других представителей, находящихся в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подтверждает важность обсуждаемого нами вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Чада, Центральноафриканской Республики, Конго, Джибути, Египта, Габона, Руанды и Судана.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата.

Г-н Махамат принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференци из Аддис-Абебы.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/97, в котором содержится письмо Постоянного представителя Экваториальной Гвинеи при Организации Объединенных Наций от 31 января 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Экваториальной Гвинеи за проведение этих прений высокого уровня для обсуждения вопроса о деятельности наемников как одной из причин отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке и, в соответствии с представленной нам концептуальной запиской (S/2019/79), в Центральной Африке в частности. Я приветствую участие в заседании Президента Республики Экваториальная Гвинея.

(*говорит по-английски*)

Использование наемников уходит корнями в далекое прошлое. Наемники существовали в древние времена, на них был спрос в средневековье и они по-прежнему широко востребованы в наши дни, участвуя в боевых действиях за финансовое вознаграждение или иную материальную компенсацию. Сбор сведений о деятельности наемников сопряжен с большими трудностями в силу ее скрытного характера, однако имеющиеся данные говорят о резком увеличении спроса на наемников и других иностранных боевиков.

Хотя цифры, возможно, не во всем соответствуют действительности, последствия использования наемников на сегодняшний день совершенно очевидны. Присутствие наемников и других иностранных боевиков усугубляет конфликты и угрожает стабильности. Есть наемники, которые с одной войны отправляются на другую, торгуя своим смертоносным ремеслом и своей весьма значительной огневой мощью и демонстрируя крайне низкую степень ответственности и полное пренебрежение к нормам международного гуманитарного права. Деятельность наемников подрывает принцип верхо-

венства права и ведет к укоренению безнаказанности. К незаконному и несправедливому использованию природных ресурсов страны. Она провоцирует широкомасштабные перемещения населения и вызывает усиление межэтнической напряженности. Даже Макиавелли, известный своей терпимостью к сомнительному с точки зрения этики поведению, в трактате «Государь» писал, что наемники «разобщены, тщеславны, недисциплинированны и ненадёжны».

Характер деятельности наемников со временем претерпевал изменения. Сегодня они используют в своих корыстных интересах такие отрицательные явления, как транснациональная организованная преступность, терроризм и воинствующий экстремизм, и наживаются на них. В Африке, которой посвящено наше сегодняшнее заседание, наемническая деятельность по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В качестве примера можно назвать незаконную деятельность и незаконную торговлю с участием террористических групп и наемников в Сахельском регионе, а также предполагаемую причастность наемников к вспышке насилия после выборов в Кот-д'Ивуаре в 2010 году.

На счету наемников и других иностранных боевиков бесчисленное количество нарушений прав человека и норм гуманитарного права в Центральноафриканской Республике. Они препятствуют перемещению кочевых скотоводов по традиционным маршрутам, например вдоль границы с Камеруном. После неоднократных нападений скотоводы, чтобы защитить себя и свой скот, нанимают другие вооруженные группы или повстанцев, что приводит к очередному витку насилия. Сама Экваториальная Гвинея сообщила о серьезных попытках нападения на ее собственное правительство. Так, в прошлом году посол Экваториальной Гвинеи Анатолио Ндонг Мба обратил в Совете внимание на необходимость «бдительности и контроля за теми группами, которые создают нестабильность и нарушают безопасность» *(S/PV.8156, с. 12)*. Решение этих проблем требует действий по многим направлениям.

Во-первых, мы должны укрепить правовые режимы на глобальном и национальном уровнях. На сегодняшний день участниками Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей в 1989 году (резолюция 44/34), являются только 35 государств. Экваториальная Гвинея недавно присоединились к этой конвенции и в конце этого месяца станет ее 36-м государством-участником. Из нынешних членов Совета Безопасности лишь три государства являются ее участниками. Мы призываем государства, которые еще не стали участниками Конвенции, безотлагательно присоединиться к этому документу или ратифицировать его.

Нормативно-правовая база включает также такие важные африканские механизмы, как Конвенция Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке и Центральноафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке будут продолжать поддерживать соблюдение этих стандартов, что в свою очередь будет способствовать дальнейшему осуществлению программы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году».

Укрепление правового режима предполагает также более высокую степень точности его формулировки. Международно-правовое определение понятия «наемник» является весьма узким, что создает трудности для эффективного расследования преступлений и судебного преследования виновных в их совершении.

Во-вторых, мы нуждаемся в активизации двустороннего, регионального и международного сотрудничества. Для пресечения потоков оружия и перемещений иностранных вооруженных субъектов, которые практически беспрепятственно передвигаются по всем странам Центральной Африки, решающее значение будет иметь сотрудничество в области пограничного контроля. Такие меры могут включать создание смешанных пограничных комиссий, совместных механизмов контроля за обеспечением безопасности на границе и регулярный обмен оперативными данными между национальными силами обороны.

Сотрудничество также будет иметь решающее значение для укрепления способности националь-

ных учреждений, ответственных за отправление правосудия, обеспечение безопасности и соблюдение прав человека, выполнять эти важные функции и следовать положениям соответствующих правовых документов. У государства должна быть возможность осуществлять на своей территории монополию на применение силы и иметь вооруженные силы и полицию, способные защитить граждан и обеспечить правопорядок. Жизненно важное значение имеет стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и странами региона. Я благодарю Председателя Комиссии Африканского союза Муссу Факи Махамата за его всестороннее сотрудничество. В этой связи нельзя не отметить работу Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и Интерпола, которому наряду с другими организациями также отводится важная роль.

В-третьих, мы должны изучить политические, экономические, социальные и психологические факторы, которые приводят к росту наемнической деятельности. Рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросу об использовании наемников рекомендовала целый ряд шагов, включающих борьбу с социальной изоляцией, расширение участия граждан в общественной жизни, обеспечение благого управления, справедливое распределение государственных доходов и защиту меньшинств и других уязвимых групп.

Активизация усилий по созданию возможностей саморазвития молодых людей будет иметь решающее значение для снижения привлекательности наемнической деятельности и уровня угрозы радикализации. Мы должны также принять дополнительные меры для расширения прав и возможностей женщин и исследования и анализа гендерной составляющей наемнической деятельности. Наша работа над достижением целей в области устойчивого развития может помочь нам на всех этих направлениях — и это еще одна причина для того, чтобы форсировать эту работу.

Организация Объединенных Наций готова и впредь помогать правительствам стран в борьбе с наемничеством, в том числе путем углубления нашего диалога с соответствующими региональными организациями и национальными институтами. Я настоятельно призываю к сотрудничеству с Рабочей группой Организации Объединенных Наций все страны, включая те из них, которые Группа планирует посетить в ближайшее время. Так давайте же совместными усилиями активизируем работу по всему спектру этих проблем: от предотвращения до преследования, от смягчения последствий деятельности наемников до устранения ее коренных причин.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Слово предоставляется г-ну Факи Махамату.

Г-н Факи Махамат (*говорит по-французски*): Я рад возможности во второй раз менее чем за три месяца выступить в Совете в прениях высокого уровня по вопросу, имеющему столь большое значение для Африки. Очень сожалею, что работа по подготовке к саммиту Африканского союза, который состоится в конце этой недели, не позволила мне лично присутствовать в Совете Безопасности. Я благодарю президента Обиангу Нгему за приглашение принять участие в этой дискуссии, которая знаменует начало председательства Экваториальной Гвинеи в Совете Безопасности, и желаю всяческих успехов этому председательству, представляющему все страны Африки.

Сейчас, когда наш континент активизирует усилия в области сохранения мира и безопасности, необходимо учитывать все источники безопасности и дестабилизации. Очевидно, что наемничество является одной из таких проблем, нуждающихся в решении. Поэтому выбор этой темы является конкретным вкладом в усилия по достижению целей инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году». Африканский союз с нетерпением ожидает итогов этих прений.

К сожалению, история нашего континента изобилует примерами участия наемников в дестабилизирующих акциях, включая государственные перевороты, вмешательство в вооруженные конфликты и попытки взять под контроль природные ресурсы соответствующих стран. Еще в начале шестидесятых годов, когда наши страны работали над тем, чтобы консолидировать свою независимость, некоторые из них столкнулись с этим явлением. Последствия были пагубными: это и акты насилия, и нару-

шения прав человека, и новые угрозы безопасности и стабильности этих стран. Очевидно, что такая ситуация создает серьезную угрозу для независимости, суверенитета, территориальной целостности и гармоничного развития африканских государств. В свете сложившейся ситуации, а также с учетом серьезной тревоги, которую она вызывает, в 1977 году Организация африканского единства приняла свою Конвенцию о ликвидации наемничества в Африке, которая вступила в силу 29 апреля 1997 года. Принятие этой конвенции позволило установить континентальные нормы, регулирующие деятельность наемников, и одновременно способствовало выдвижению ряда инициатив по развитию сотрудничества в масштабах всего континента. Несмотря на эти усилия, проблема наемничества по-прежнему является актуальной. В связи с этим следует отметить постоянную дестабилизирующую активность наемников. Последним примером является Экваториальная Гвинея, где несколько месяцев назад была пресечена попытка государственного переворота с участием группы иностранных наемников. Пользуясь этой возможностью, в связи с этой попыткой дестабилизировать ситуацию хочу еще раз заявить о солидарности Африканского союза с Экваториальной Гвинеей. Кроме того, проницаемость границ африканских стран и транснациональный характер вызовов безопасности, с которыми сталкивается континент, облегчают мобилизацию иностранных боевиков для участия в качестве наемников в конфликтах, раздирающих некоторые страны.

Другим таким явлением стало появление частных военных компаний. Понятно, что нередко речь идет о взаимодействия юридических лиц с правительствами, однако сам факт их существования и их распространение создают проблемы, требующие особого внимания. В связи с этим второй Африканский форум по вопросам реформирования силовых структур, организованный в октябре 2018 года Комиссией Африканского союза, рекомендовал пересмотреть Конвенцию 1977 года о ликвидации наемничества в Африке, чтобы адаптировать ее к ситуации, сложившейся после ее принятия, и дополнить ее механизмами осуществления и мониторинга. В более конкретном плане, относительно частных военных компаний Форум рекомендовал разработать для континента нормативно-правовую базу контрольно-надзорной деятельности. В настоящее время Комиссия Африканского союза работает над мерами по реализации этих рекомендаций и в связи с этим проведет консультации с различными международными партнерами, включая Организацию Объединенных Наций.

Сегодняшние прения дают нам возможность определить практические меры, которые могли бы помочь покончить с проблемой наемничества раз и навсегда. Очевидно, что имеющаяся база международных документов, относящихся к этому явлению, нуждается в укреплении. Речь идет о том, чтобы ускорить подписание и ратификацию существующих документов, а также обеспечить их эффективное применение. Я с беспокойством отмечаю, что Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников подписали и ратифицировали далеко не все государства-члены Организации Объединенных Наций. Не менее важно активизировать сотрудничество между государствами, в том числе в области разведки и уголовного преследования. Наша работа не даст нужного эффекта без эффективной координации.

Кроме того, необходимо расширить помощь государствам, чтобы они могли укрепить свой потенциал борьбы с проблемой наемничества. Точнее говоря, необходимо сосредоточиться на вопросах управления силовыми структурами, а в случае стран, выходящих из состояния конфликта, на проблемах разоружения, демобилизации и реинтеграции. Что касается последнего момента, то мы вряд ли способны представить себе весь тот риск, которым может обернуться провал с завершением этой работы.

В заключение хочу подчеркнуть тот факт, что борьба с наемничеством должна стать частью общих усилий по продвижению идеи упрочения мира и безопасности на нашем континенте. Опыт показывает, что наемники часто действуют в районах конфликтов. Африканский союз активно работает на этом направлении в рамках своей кампании «Заставим пушки замолчать к 2020 году». Я приветствую поддержку этих усилий со стороны Организации Объединенных Наций и, прежде всего, приверженность им со стороны Генерального секретаря Антониу Гутерриша.

Африканский союз преисполнен решимости активно участвовать в борьбе с проблемой наемничества и мобилизовать на эту борьбу свои госу-

дарства-члены, однако без полноценного участия других международных субъектов эта борьба с явлением, которое по своему характеру является транснациональным, не увенчается успехом. Поэтому я вновь обращаюсь с призывом к активизации международного сотрудничества и расширению помощи.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Факи Махамата за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел и международного сотрудничества Руанды.

Г-н Сезибера (Руанда) (*говорит по-английски*): Я выступаю сегодня в Совете Безопасности от имени Его Превосходительства президента Поля Кагаме, приглашенного в качестве Председателя Африканского союза принять участие в этой важной дискуссии, которая поможет нам привлечь внимание к угрозе, которую представляет собой для мира и стабильности в нашем регионе деятельность наемников. Я приветствую Совет от его имени и передаю его пожелания успеха в работе этого заседания. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени президента Кагаме поздравить Его Превосходительство президента Обианга Нгему Мбасого, а также правительство Экваториальной Гвинеи с председательством в Совете Безопасности в феврале. Г-н Председатель, во время Вашего председательства Вы можете рассчитывать на активную поддержку со стороны Африканского союза и Руанды. Вы олицетворяете нашу общую цель — добиться существенного прогресса в деле обеспечения мира и процветания в Африке и во всем мире.

В Африке проблема наемников существует давно и создает серьезную угрозу для независимости, суверенитета и территориальной целостности государств-членов. В ответ на эту угрозу Организация африканского единства (ОАЕ) разработала Конвенцию о ликвидации наемничества в Африке, принятую главами государств и правительств государств — членов ОАЕ в 1977 году. Термин «наемник» на тот момент использовался для обозначения лиц, нанимаемых на месте или за границей для участия в боевых действиях с целью получения финансовой или материальной выгоды. Однако, возможно, такого определения, в том числе определения наемнической деятельности, содержащегося в Конвенции 1977 года, сегодня уже недостаточно для описания деятельности наемников в Африке.

Важно проводить различие между поставщиками военных и охранных услуг, действующими в пределах четко обозначенных национальных правовых рамок, и группами наемников, действующими подпольно и оказывающими военную поддержку группам, которые стремятся дестабилизировать конституционный порядок и власть.

Деятельность наемников порождает тревожную тенденцию к росту числа трансграничных преступных сетей; некоторые из них получает неплохую финансовую поддержку и имеют в своем распоряжении современные средства связи и военное снаряжение, а многие связаны с глобальными террористическими сетями. Совету известно, что Руанда входит в число стран — участниц Международной конференции по району Великих озер, на территории которых действуют подобные трансграничные террористические сети, для чего Совету в порядке информации был представлен документ S/2018/1133. Поэтому Совет может рассчитывать на нашу полную поддержку в достижении целей, которые Вы, г-н Председатель, изложили на этом заседании.

В настоящее время наемники не только участвуют в активных боевых действиях; в последнее время наблюдается рост числа случаев кибератак и промышленного шпионажа с участием групп наемников, которые действуют, не выходя из своей квартиры или дома. Они не останавливаются в своем развитии и используют последние достижения науки и техники. Поэтому мы не можем и не должны бездействовать. Следовательно, необходимо внести изменения в нормативно-правовые документы Африканского союза и в Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 1989 года, чтобы привести их в соответствие с новыми реалиями. Со своей стороны, Африканский союз пересмотрит Конвенцию 1977 года в целях дальнейшего укрепления ее режима.

В заключение следует отметить, что для нейтрализации и устранения угрозы наемничества в Африке мы должны принять решительные меры для ликвидации этого сохраняющегося источника нестабильности на нашем континенте. Только придерживаясь коллективного и хорошо скоординиро-

ванного подхода на региональном и международном уровнях, нам удастся положить конец такому феномену, как наемничество, путем ликвидации финансовых сетей наемников и практики трансграничной вербовки.

Я еще раз благодарю Председателя за его решение поставить этот важнейший вопрос на обсуждение.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве президента Экваториальной Гвинеи.

Для меня большая честь и радость приветствовать представителей глав государств и правительств, государственных деятелей и гостей и поблагодарить Генерального секретаря за участие в этом специальном заседании Совета Безопасности, посвященном обсуждению вопроса о мире и безопасности в Африке, а, если говорить конкретно, деятельности наемников как одной из причин отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке.

Мы считаем, что избрание Республики Экваториальная Гвинея непостоянным членом Совета Безопасности и наше председательство в Совете, к которому мы приступаем сегодня, служат знаком доверия международного сообщества к нашей стране и ее политике. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить государства-члены за оказанное нам доверие. С тех пор, как мы приступили к исполнению наших полномочий члена этого директивного органа высокого уровня, мы стремимся проявлять инициативу и объективно и конструктивно подходить к рассмотрению неотложных вопросов повестки дня Совета, храня верность принципам Устава Организации Объединенных Наций.

Сегодняшнее заседание имеет особенно важное значение для председательства Экваториальной Гвинеи, поскольку оно посвящено проблеме, которая вызывает особое беспокойство и которая сказывается на мире, безопасности и стабильности на африканском континенте. Вооруженные конфликты происходили еще на заре человечества и существенно различались с точки зрения их мотивов, последствий, контекста и состава участников. Однако есть одно любопытное явление, общее для всех цивилизаций и всех войн в любую историческую эпоху, которое не регулируется правилами современного мира: это деятельность наемников.

Африканский континент находится в очень сложном положении, сталкиваясь с угрозой наемнической деятельности и другими угрозами, такими как терроризм, незаконный оборот оружия, пиратство, нищета, распространение эндемических заболеваний и стихийные бедствия, вызванные изменением климата, которые в совокупности создают хаос и ведут к отсутствию безопасности, а также существенно сдерживают развитие африканских стран.

После того как африканские страны обрели независимость более 50 лет назад, в большинстве из них так и не был обеспечен мир или социально-экономическое развитие, несмотря на их огромный экономический потенциал, обусловленный богатыми запасами природных ресурсов. Африка по-прежнему остается наименее развитым континентом. Такое явление, как наемничество, является одной из возможных причин этого отставания. Скрытые цели наемников направлены на то, чтобы помешать африканцам пользоваться огромными преимуществами, связанными со способностью самостоятельно определять свою судьбу. Вот почему искоренение этого явления также остается неотъемлемой частью нашей борьбы за собственный суверенитет. Это пагубное явление преследует все новые цели, такие как установление контроля над нашими природными ресурсами и технологиями, используемыми в области развития, с тем чтобы стать элементом глобальной геостратегической борьбы.

Мы отмечаем, что почти все конфликты в Африке характеризуются или характеризовались присутствием и деятельностью самых что ни на есть «солдат удачи». Создаваемые наемниками угрозы во всех их формах являются скрытыми — как в нашем субрегионе Центральной Африки, так и на всем Африканском континенте. Сохраняющееся присутствие наемников на континенте порождает серьезные проблемы, включая нарушения прав человека, препятствия на пути к самоопределению народов, попрание норм международного гуманитарного права, страдания, разграбление богатств, принадлежащих гражданам, убийства политических лидеров, свержение законных правительств и другие вопиющие преступные акты. Что касается

региона Центральной Африки, то он представляет особый интерес, поскольку его природные богатства и стратегическое положение делают его привлекательной целью для этих беспринципных преступных сетей.

Деятельность наемников в Африке приводит к катастрофическим последствиям и постоянно создает на нашем пути серьезные вызовы, в частности препятствия для самоопределения наших народов. Негативное воздействие этого явления свидетельствует об опасности и угрозах для мира и безопасности на континенте, обусловленных деятельностью наемников.

Моя страна, Экваториальная Гвинея — миролюбивое государство — привлекла внимание наемников после обнаружения на ее территории месторождений нефти в 1990-х годах. Именно благодаря мирной обстановке мы смогли достичь беспрецедентного уровня общего развития. Мы понимаем, что деятельность наемников лишь подорвет такое развитие и приведет к кровопролитию среди наших братьев. Поэтому правительство Республики Экваториальная Гвинея решительно осуждает наемническую деятельность на Африканском континенте.

Экваториальная Гвинея столкнулась бы со всеми ужасами и страданиями, связанными с войнами, ведущимися с участием наемников, если бы пять попыток вторгнуться в нашу страну посредством использования чудовищной схемы иностранной интервенции увенчались успехом. Мы хотели бы подчеркнуть, что за последние 24 года мы стали жертвами пяти попыток вторжения с использованием наемников, главная задача которых состояла в свержении законного правительства Экваториальной Гвинеи с единственной целью установления контроля над ресурсами страны и лишения народа возможности пользоваться их благами в поддержку своих скрытых интересов.

Эти элементы прибегали к самым разным жестоким действиям, включая ограбления банков, нападения на резиденцию главы государства и даже попытки покушения на мою жизнь и жизнь всех членов моей семьи, в частности в декабре 2017 года. Мы признательны правительствам Анголы, Зимбабве и Камеруна за их сотрудничество в противодействии этим интервенционистским попыткам.

Мы понимаем, что пока у наших стран есть природные ресурсы, они будут и далее оставаться привлекательными целями для таких групп. Именно поэтому Экваториальная Гвинея хотела бы вновь предупредить этот высокий орган о том, что группы наемников продолжают действовать в условиях абсолютной безнаказанности в Африке, создавая угрозу безопасности и стабильности наших стран. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций, в особенности Совет Безопасности, а также партнеров и друзей Африки противостоять наемнической деятельности точно так же, как они противостоят терроризму и пиратству, поскольку все эти явления имеют одинаковую природу.

В заявлении, с которым я выступил в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи на ее шестидесятой сессии 17 сентября 2005 года (см. A/60/PV.10), я призвал уделить более пристальное внимание явлению наемничества посредством созыва специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Мы считаем, что такой шаг мог бы способствовать повышению уровня осведомленности о данной проблеме во всем мире и, возможно, побудил бы тех, кто связан с этим явлением, пересмотреть свои действия. Кроме того, это могло бы стать превентивной мерой, которая избавила бы международное сообщество и этот орган от необходимости последующего развертывания в нашем регионе операций по поддержанию мира. Сегодня я хотел бы повторить этот призыв, а также указать на безотлагательную необходимость обновления законодательства, касающегося наемничества, с тем чтобы охватить все новые формы этого явления.

Важно проанализировать коренные причины данного явления и стремиться к разработке долгосрочных решений, которые могут способствовать укреплению стабильности и развитию наших стран. Это предполагает, в частности, выявление тех, кто стоит за организацией этой деятельности в интеллектуальном и материальном плане, ее исполнителей и истоков ее происхождения; иными словами, необходимо глубоко вникнуть в суть этого явления. Международное сообщество должно прилагать не менее активные усилия для решения данного вопроса, чем для борьбы с терроризмом.

Вопреки вышесказанному, вызывает удивление отсутствие в международном праве уголовного наказания за эту деятельность, а также тот факт,

что ее организаторы не привлекаются к уголовной ответственности. Это создает вакуум в международном праве и приводит к безнаказанности этих групп. Я хотел бы воспользоваться возможностью, предоставленной этими прениями, чтобы напомнить о международных документах, касающихся борьбы с деятельностью наемников; они отражают обеспокоенность Организации Объединенных Наций и Африканского союза, разделяющих мнение о том, что деятельность наемников является настолько важным фактором, способствующим распространению насилия и дестабилизации во всем мире, что настоятельно необходимо добиться ее искоренения. Я хотел бы обратить особое внимание на следующие документы: Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 декабря 1989 года; Конвенцию Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке 1977 года и все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи. Буква и дух действующего международного законодательства о наемниках отражает обеспокоенность, о которой заявляет правительство Республики Экваториальная Гвинея и, я осмелюсь сказать, вся Африка. Вместе с тем многое еще предстоит сделать, и мы должны пройти этот путь сообща и в духе солидарности. Только таким образом мы сможем добиться наилучших результатов в этой крайне важной сфере.

Наконец, мы понимаем, что договорные отношения, которые могут возникнуть в соответствии с международным правом между законными правительствами и частными охранными и военными компаниями, учрежденными в соответствии с законом в их соответствующих странах, имеют законный статус и не должны приравниваться к деятельности запрещенных преступных групп.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово министру иностранных дел Кот-д’Ивуара.

Г-н Амон-Тано (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего выразить сожаление президента Республики Кот-д’Ивуар Его Превосходительства г-на Алассана Уаттары, который ввиду своего плотного рабочего графика не смог принять участие в этих прениях на высоком уровне, и поблагодарить Вас, г-н Президент, за любезно направленное ему приглашение принять в них участие. Г-н Президент, в этой связи я хотел бы передать Вам его искренние поздравления в связи с вступлением вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце и заверить Вас в полной поддержке Кот-д’Ивуара в ходе исполнения Ваших обязанностей. Я рад также выразить мою признательность за своевременную инициативу проведения этих прений по вопросу о последствиях явления деятельности наемников для поддержания международного мира и безопасности, особенно в Африке. Кроме того, я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Антониу Гутерришу и Председателю Комиссии Африканского союза г-ну Муссе Факи Махамату за их отличные сообщения и актуальные рекомендации.

К сожалению, наемничество является давней и широко распространенной практикой. Для него характерно создание вооруженных групп, состоящих из многочисленных и очень хорошо вооруженных сил, готовых сражаться на стороне того, кто предложит более высокую цену, и потому представляющих собой долгосрочную угрозу для мира и стабильности государств и регионов. Такая практика является неприемлемой, и ей необходимо положить конец.

Ряд африканских стран постоянно подвергается дестабилизирующей деятельности наемников, определение которой дано в Конвенции Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке 1977 года и в Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года, направленных на криминализацию подобной деятельности. Эта деятельность по сей день является причиной серьезной обеспокоенности на континенте, в частности в Центральной Африке.

Безусловно, росту масштабов деятельности наемников в значительной степени способствует стремление нажиться на природных ресурсах, политические и социальные расколы внутри стран и трансграничные конфликты. Еще более очевиден тот факт, что незаконная добыча природных ресурсов и торговля ими, к которым приводит ослабление государственной власти в результате политической нестабильности в некоторых странах Центральной

Африки, способствуют продолжению деятельности наемников в этом регионе.

Действительно, в условиях нестабильности вооруженные группировки, которые процветают в неподконтрольных государству районах, начинают заниматься различными видами незаконной торговли, в том числе вербовкой иностранных наемников в целях увеличения их числа. Эта ситуация подробно описана в различных докладах групп экспертов Организации Объединенных Наций по Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике, которые свидетельствуют о том, что вооруженные группы и наемники, действующие, как правило, в районах, богатых природными ресурсами, начинают заниматься незаконной эксплуатацией этих ресурсов и торговлей ими.

В докладе о положении в Центральноафриканской Республике, содержащемся в документе A/HRC/36/47/Add.1, учрежденная Советом по правам человека Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение пришла к выводу о том, что наемники воспользовались нестабильной ситуацией в плане безопасности в Центральноафриканской Республике для совершения преступной деятельности, в том числе убийств, грабежей и уничтожения частной собственности, а также для введения незаконных сборов с местного населения. Такая организованная преступная деятельность ослабляет государства, препятствует их развитию, подпитывает вооруженные конфликты и подрывает усилия международного сообщества по поддержанию мира и миростроительству. Перед лицом угроз, создаваемых деятельностью наемников, особенно в Центральной Африке, мы должны принять коллективные меры реагирования на международном, региональном и национальном уровне.

Наша страна приветствует усилия международного сообщества, в том числе Организации Объединенных Наций, призванные положить конец деятельности наемников и наказать ее участников. Международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций, неоднократно осуждало использование наемников, которое создает угрозу для международного мира и безопасности. Еще один шаг в этом направлении был сделан, когда 4 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. За этим последовало создание в 2005 году Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, учрежденной бывшей Комиссией по правам человека (ныне — Совет по правам человека).

Однако Кот-д’Ивуар по-прежнему обеспокоен отсутствием интереса к этой конвенции, которая по-прежнему остается главным юридически обязательным международным документом. Кроме того, наша делегация хотела бы призвать все государства-члены, которые еще не подписали его, завершить все формальности, с тем чтобы расширить сферу действия Конвенции в результате ее ратификации этими государствами.

Единственным конкретным и обязательным документом на региональном уровне является Конвенция о ликвидации наемничества в Африке, принятая в 1977 году Организацией африканского единства (ныне — Африканский союз). Готовность присоединиться к данному документу находится на аналогичном уровне: данную Конвенцию ратифицировали лишь 30 африканских стран, в то время как Африканский континент по-прежнему остается регионом, в наибольшей степени подверженным угрозе, обусловленной деятельностью наемников. Поэтому наша страна призывает все африканские государства ратифицировать этот документ, с тем чтобы расширить арсенал средств борьбы с наемничеством на нашем континенте.

Кроме того, необходимо укреплять сотрудничество с целью поиска согласованного решения вопроса об обеспечении безопасности общих границ и репатриации наемников в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции или репатриации, осуществляемых в некоторых странах Центральной Африки, в частности в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике.

Кот-д’Ивуар приветствует значительный прогресс, достигнутый в борьбе с наемничеством, в частности принятие Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и ее вступление в силу. Благодаря этому документу участие в наем-

нической деятельности становится правонарушением, на которое распространяется обязательная универсальная юрисдикция, и он является важным инструментом в борьбе с безнаказанностью, которой пользуются наемники. Виновные в совершении данного преступления теперь могут предстать перед судом на территории любого государства-участника Конвенции, в котором они арестованы. Наша делегация по-прежнему убеждена в том, что эффективное осуществление существующих международно-правовых документов станет решающим шагом в процессе борьбы с наемничеством.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о том, что именно посредством объединения наших ресурсов можно добиться такого прогресса в освобождении Африки от пагубных последствий наемничества, что позволит пострадавшим регионам вернуться на правильный путь к миру, стабильности и процветанию.

На этой оптимистичной ноте я хотел бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за мудрый выбор этой темы, а также от души пожелать Вам успехов в руководстве работой Совета Безопасности в феврале.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшнего заседания, которое посвящено в основном странам Африки, но актуально для всего мира. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Факи Махамата за их сегодняшние выступления и приветствовать министров, которые присоединились к нам в Совете Безопасности. Соединенные Штаты поздравляют Экваториальную Гвинею с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Мы надеемся на тесное сотрудничество с Вашей делегацией, г-н Председатель, по актуальным вопросам мира и безопасности в этом месяце и в течение оставшегося срока полномочий в Совете Безопасности. Мы также благодарим Доминиканскую Республику за прекрасную работу в ходе ее председательства в Совете в январе.

Г-н Председатель, мы разделяем Вашу озабоченность тем, что деятельность наемников и террористических организаций, которые разжигают как внутренние, так и международные конфликты, подрывает стабильность в Центральной Африке. На протяжении всей истории частные военные компании или группы наемников, которые не обладают мандатом и действуют в условиях отсутствия надзора или подотчетности, играют дестабилизирующую роль, а в самых крайних случаях пытаются захватить власть у суверенных правительств. В районах конфликтов по всему миру имеют место случаи проведения частными военными структурами операций, которые имеют пагубные последствия для мира и безопасности. Можно привести следующие два примера: в Сирии мы стали свидетелями проведения частными военными структурами оборонительных боевых операций в попытке захватить территорию в средней части долины реки Евфрат, а в Центральноафриканской Республике частные военные структуры действуют в районах добычи полезных ископаемых в целях освоения природных ресурсов этой страны. Я хотел бы сделать три замечания, чтобы рассмотреть тему сегодняшнего заседания в более широком контексте проблем в области мира и безопасности, стоящих перед Советом.

Во-первых, мы должны и впредь уделять основное внимание тревожной тенденции распространения терроризма и насильственного экстремизма на Африканском континенте, где отмечается рост числа жертв при нападениях организации «Исламское государство Ирака и Леванта», «Аль-Каида» и других террористических организаций и расширение районов их деятельности. Возмутительное нападение на мирных жителей в гостинично-офисном комплексе в Найроби, произошедшее 15 января, стало суровым напоминанием об угрозе, создаваемой такими террористическими группами.

Во-вторых, нестабильность государств приводит к тому, что многие страны становятся более уязвимыми к терроризму, насильственному экстремизму и вооруженным конфликтам. Поощряя подотчетность и транспарентность в управлении и содействуя обеспечению верховенства права и прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, мы прилагаем необходимые усилия для укрепления потенциала государств и повышения уровня их экономической самодостаточности, что способствует обеспечению безопасности.

В-третьих, с учетом увеличения во многих африканских странах доли молодежи, крайне важно содействовать созданию экономических возможностей, благодаря которым у молодежи есть возможность развиваться и процветать. Мы знаем,

что вооруженные группировки, руководители повстанцев и террористические организации вербуют в свои ряды молодых мужчин, у которых мало альтернативных возможностей. Мы должны поощрять внедрение таких стратегий, которые будут способствовать улучшению делового климата и развитию в Африке среднего класса и проложат путь к устойчивому и всеохватному экономическому росту. И наконец, Соединенные Штаты хотели бы провести четкое различие между незаконной дестабилизирующей деятельностью наемников и той законной и соответствующей правовым нормам ролью, которую во многих районах, в том числе в Центральной Африке, могут играть частные военные и охранные компании. Частные структуры в области безопасности осуществляют подготовку военнослужащих соответствующих стран, оказывают материально-техническую поддержку операциям, осуществляемым Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) для содействия миру, и защищают различные объекты. Структуры, которые выполняют такие функции в соответствии со всеми применимыми законами и с согласия правительства принимающей страны, вносят положительный вклад в поддержание мира и безопасности на всем континенте. Например, в рамках инициативы правительства по глобальным операциям в пользу мира Соединенные Штаты за период с 2005 года инвестировали в такого рода деятельность 1,2 млрд долларов США, часто привлекая частные компании, оказывающие услуги по обеспечению безопасности, в целях наращивания потенциала сил и повышения их уровня готовности принимать участие в операциях Организации Объединенных Наций и Африканского союза по содействию миру.

Мы хотели бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за проведение этого важного заседания. Мы рассчитываем на то, что продолжим совместную работу по этой теме, которая имеет огромное значение для будущего международного мира и безопасности.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Г-н президент, добро пожаловать в Нью-Йорк. Мы рады Вас видеть в кресле председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Это первое заседание под председательством Экваториальной Гвинеи в феврале, и мы благодарны Вам за то, что вы осветили своим личным присутствием это заседание и задали тон председательству Экваториальной Гвинеи в феврале. Мы будем оказывать поддержку нашим экватогвинейским друзьям. Мы благодарны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и председателю Комиссии Африканского союза за брифинги. Мы признательны министрам иностранных дел африканских государств за то, что они приехали на это заседание. Признательны Экваториальной Гвинее за организацию и проведение сегодняшней дискуссии. Ведь не секрет, что «солдаты удачи» — несмотря на уголовно наказуемый во многих странах, включая Россию, характер их деятельности — это все еще нелицеприятная реальность современных вооруженных конфликтов. В этой связи тема наемничества в Африке, предложенная сегодня к обсуждению, как никогда актуальна.

Хотели бы обратить внимание на то, что использование наемников зачастую напрямую связано с вмешательством во внутренние дела суверенных государств. В Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, принятой Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1981 году, закреплен запрет на обучение, финансирование и вербовку наемников и их засылку на территорию другого государства. Там же упомянута обязанность государств не совершать действий, направленных на нарушение единства, подрыв или свержение политического строя других государств. Мы живем сейчас в такое время, когда этот призыв как никогда актуален. Таким образом, неконституционная смена власти и насильственное изменение государственного режима при содействии извне недопустимы. Однако наемники нередко вербуются и финансируются именно для решения такого рода задач.

На африканском континенте иностранные наемные легионы сыграли особенно неблаговидную роль. Темным пятном на совести ряда западных стран остается использование наемников для борьбы с национальными освободительными движениями в Африке и предотвращения осуществления права на самоопределение народов, находившихся под колониальным гнетом.

Даже после обретения независимости молодые африканские государства сталкивались с попытками колониальных держав осуществить государственные перевороты силами «солдат удачи», неоднократно замеченных в зверствах, пытках и казнях

мирного населения. Руководствуясь корыстными экономическими целями или желанием не допустить создания независимого правительства с иными идеологическими взглядами, бывшие метрополии сознательно шли на нарушение принципов международного права, основанных на осуждении колониализма, расизма и иностранного господства.

Вопрос о вредоносной деятельности наемников то в одной, то в другой африканской стране неоднократно рассматривался Советом Безопасности, который последовательно указывал на недопустимость использования иностранных боевиков для дестабилизации государств, нарушения их территориальной неприкосновенности и суверенитета. Их неблаговидная деятельность используется и для того, что является одним из ключевых источников проблем в Африке — это борьба за богатейшие ресурсы африканских стран.

Нам известно, что Экваториальная Гвинея совсем недавно столкнулась с подобными вызовами и сумела им противостоять. Мы разделяем Ваши озабоченности в этой связи и решительно осуждаем любые формы вмешательства во внутренние дела суверенного государства.

Многочисленные конфликты в Африке, в том числе спровоцированные извне, нередко служат питательной средой для деятельности разномастных преступников. Наиболее наглядный пример в этом контексте — кризис после операции по смене режима в Ливии, который нанес разрушительный удар по всей системе региональной безопасности и привел к масштабному проникновению в страны Сахеля оружия и преступных элементов. Мы призываем тех, кто вынашивает аналогичные планы сегодня, задуматься о том, к чему привела эта недальновидная политика в Ливии. Не надо повторять это в других регионах.

Проблемы Центральной и Западной Африки усугубляются в связи с активной деятельностью на территории ряда стран незаконных вооруженных группировок, а также террористических и экстремистских организаций, члены которых воюют не только за свои извращенные политические или идеологические идеи, но и за деньги.

Наибольшую тревогу вызывает ситуация в Мали, бассейне озера Чад, регионе Великих озер. Для успешной борьбы с этими вызовами требуются не только решительные действия национальных и региональных вооруженных сил, но и пресечение финансовых потоков из-за рубежа, подпитывающих наемническую и экстремистскую деятельность. Уверены, что для искоренения этих явлений необходимо устойчивое урегулирование конфликтов, укрепление государственных институтов, прежде всего сектора безопасности, меры по социально-экономическому развитию.

Во многих случаях востребована поддержка со стороны международного сообщества, причем такая помощь должна оказываться только по запросу соответствующих стран. Колониальные подходы должны уйти в прошлое, а вместе с ними — возведенные в ранг государственной политики шантаж, угрозы и провокации вплоть до незаконного применения силы против независимых государств.

Хотели бы отметить, что те вызовы и угрозы, с которыми сталкивается регион Центральной Африки сегодня, включая наемничество, тесно переплетены и взаимосвязаны, а сами государства — крайне взаимозависимы. Дестабилизация ситуации в одной стране способна всколыхнуть весь субрегион, обрушив безопасность у соседей. Поэтому крайне важно следить за этим и держать руку на пульсе развития событий.

Поддерживаем поиск африканских решений стоящих перед континентом проблем, включая вопрос наемничества. Соответствующий импульс мог бы быть придан и через актуализацию Конвенции Организации африканского единства — предшественника Африканского союза — о ликвидации наемничества в Африке 1977 года. Полагаем, что документ заложил важную основу для коллективных усилий по преследованию и искоренению этой незаконной деятельности на континенте.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Ваше Превосходительство г-н Президент, для всех нас большая честь Ваше присутствие на сегодняшнем заседании, которое задает тон председательству Экваториальной Гвинеи в феврале месяце. Позвольте мне также выразить признательность Вам и Вашей делегации за организацию этих весьма важных открытых прений по столь значимой теме. Можете не сомневаться в том, что Индонезия окажет Вам всестороннюю поддержку в ходе Вашего председательства.

Мы хотели бы поблагодарить также Генерального секретаря Антониу Гуттериша и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за их соответствующие заявления.

Деятельность наемников, будь то местных формирований, иностранных боевиков или частных военных или охранных компаний, участвующих в незаконных операциях, — усугубляет многочисленные конфликты во многих частях мира, в том числе в Африке. Этих «солдат удачи», которыми движет не только жажда наживы, но порой и различные идеологические убеждения и иные веские мотивы, использует ряд государств, негосударственных субъектов и предприятий.

Кроме того, как сообщает Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, наемники занимаются деятельностью очень широкого профиля, начиная с преступной торговли людьми и незаконного оборота оружия и наркотиков и заканчивая расхищением ценных природных ресурсов, целенаправленными убийствами, похищениями людей и другими зверствами, совершаемыми по заказу сторон, желающих обеспечить определенный исход конфликта. Наемники создают порочный круг преступности и посягательства на права человека. Это явление многолико и объединяет различные категории лиц, начиная с лиц, совершающих экономические преступления, и заканчивая иностранными боевиками-террористами и радикальными экстремистами.

Индонезия глубоко озабочена той опасностью, которую представляет деятельность наемников для международного мира и безопасности. Мы призываем к полному уважению суверенитета, конституционного порядка и территориальной целостности стран и невмешательству в их дела. В этой связи мы согласны с тем, что необходимо обеспечить более эффективное регулирование явления наемничества.

Для того чтобы деятельность наемников не приводила к нестабильности и дестабилизации обстановки, Индонезия, в дополнение к вышесказанному, обращает особое внимание на следующие четыре аспекта: во-первых, укрепление потенциала; во-вторых, участие региональных и субрегиональных организаций; в-третьих, ответственность государств; в-четвертых, соблюдение норм международного и гуманитарного права.

Во-первых, укрепление потенциала государств и, как следствие, установление власти государства над всей его территорией имеют решающее значение. Можно привести множество примеров ситуаций, в которых наличие конфликта и слабость государственных институтов привели к использованию земель террористами и наемниками в своих гнусных целях.

Усилия по укреплению потенциала должны предусматривать также обеспечение верховенства права, создание судебной системы и других правоприменительных механизмов. Эффективное судебное преследование государством наемнической деятельности позволяет обеспечить надежное сдерживание. В то время как государство должно нести ответственность перед своими гражданами за обеспечение их защиты, жизненно важно также, чтобы гражданское общество, средства массовой информации, молодежь и женщины играли позитивную роль в деле построения единого сплоченного общества. Экономическое развитие и оказание помощи странам также имеет большое значение для обеспечения экономической устойчивости, которая позволит не допустить вступления гражданских лиц в ряды наемников или их пособничества деятельности наемников.

Во-вторых, мы подчеркиваем вклад региональных и субрегиональных организаций.

В этом контексте Индонезия полностью поддерживает Повестку дня на период до 2063 года Африканского союза (АС), ключевым компонентом которой является избавление Африки от конфликтов, а также пять тематических приоритетов Генерального плана действий Африканского союза по принятию практических мер с целью прекращения войн в Африке к 2020 году. Инициатива АС «Заставим пушки замолчать: предпосылки для избавления Африки от конфликтов к 2020 году» — является важнейшим элементом для пресечения деятельности наемников и заслуживает очень высокой оценки. Успех этого механизма, в том числе рамочной программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций для осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в значительной степени повысит уровень

мира, безопасности и развития на континенте. Африка знает, что является наилучшим для Африки. Однако эти механизмы нуждаются во всесторонней поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров. Нам необходимо взаимодействовать с другими международными и региональными организациями, в том числе действующими в области борьбы с транснациональной преступностью, а также с другими организациями.

Со своей стороны, Индонезия через свои двусторонние программы помощи для Африки, реализуемые в различных областях, а также благодаря своему вкладу в проведение восьми миротворческих операций Организации Объединенных Наций неустанно трудится с этой целью. В миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке развернуто около 1757 индонезийских военнослужащих и полицейских. Мы по-прежнему полны решимости стоять плечом к плечу с нашими африканскими братьями и сестрами. В этой связи мы также настоятельно призываем Совет рассмотреть вопрос о том, как деятельность наемников создает повышенную угрозу для миротворцев Организации Объединенных Наций в деле выполнения их мандатов и обеспечения охраны и безопасности их персонала.

В-третьих, мы вновь заявляем о том, что все страны должны проявлять высокую бдительность в отношении опасности, которую создают наемники, в том числе путем обеспечения того, чтобы какие-либо территории, находящиеся под их контролем, не использовались для негативных действий с участием наемников, и чтобы их граждане не принимали в этом участия. Это включает в себя их финансовую, материальную и политическую поддержку в целях дестабилизации законного правительства какого-либо государства. Ни одна коммерческая организация на должна оставаться безнаказанной за незаконное использование наемников для продвижения своих коммерческих интересов. Кроме того, персонал частных военных и охранных компаний во всем мире также должен нести полную ответственность за любые незаконные действия. Индонезия полностью поддерживает резолюцию 73/159 Генеральной Ассамблеи по вопросу о наемниках, и мы настоятельно призываем все стороны соблюдать ее.

В-четвертых, признавая, что нормативно-правовые положения являются противоречивыми и содержат многочисленные пробелы, очень важно, чтобы все в полной мере уважали нормы международного права, международного гуманитарного права и связанные с ними нормы, регулирующие деятельность наемников, особенно в конфликтах и в приближенных к конфликтам ситуациях, когда они являются самыми смертоносными. Деловые круги должны привлекаться к ответственности и соблюдать нормы международного права и резолюции, касающиеся наемников.

В заключение хочу сказать, что наемники сохраняются в результате простого принципа — взаимосвязи спроса и предложения. Нам уже давно пора принять меры, чтобы пресечь спрос на наемников на глобальном рынке. В то же время мы должны прекратить экспорт наемников и их снабжение. Только тогда мы сможем добиться успеха в наших совместных усилиях. Давайте же лишим солдат удачи их удачи!

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Сегодня канун китайского нового года. Прежде всего я хотел бы передать Вам, г-н Председатель, наилучшие новогодние пожелания. В то же время я хочу пожелать мира и спокойствия для всех народов мира.

Я выступаю в качестве Специального представителя Его Превосходительства Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина. Вначале я хотел бы поблагодарить Вас, Ваше Превосходительство президент Обианг Нгема Мбасого, за участие в сегодняшнем заседании высокого уровня и исполнение обязанностей Председателя на нем.

Китай поздравляет Экваториальную Гвинею с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале месяце и заверяет в своей всесторонней поддержке ее работы. Я также поздравляю Доминиканскую Республику в связи с ее образцовой работой на посту Председателя Совета в январе месяце.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша; г-на Факи Махамата, Председателя Комиссии Африканского союза; и г-на Сезиберу, министра иностранных дел и международного сотрудничества Руанды и нынешнего Председателя Африканского союза, за их выступления.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить Кот-д’Ивуар и Габон за направление их министров иностранных дел для участия в сегодняшнем заседании.

Китай поддерживает инициативу Экваториальной Гвинеи по созыву сегодняшнего заседания и высоко ценит усилия этой страны по борьбе с наемниками. Мы убеждены в том, что сегодняшнее заседание будет способствовать активизации международного консенсуса в отношении совместного урегулирования угроз и вызовов, которые создают наемники. Деятельность наемников угрожает международному миру и безопасности и подрывает мир и стабильность в развивающихся странах, особенно на африканском континенте. Такая деятельность влечет за собой тяжелые последствия для жизни людей и их имущества и серьезно влияет на социальную стабильность и экономическое развитие африканских стран. Соответственно, международное сообщество должно уделять пристальное внимание этому вопросу.

Деятельность наемников противоречит целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, является вмешательством во внутренние дела развивающихся стран, в том числе в Африке, и является посягательством на их суверенитет, независимость и территориальную целостность. Такие действия ведут к напряженности и вооруженным конфликтам между странами. Вербовка, использование, финансирование и обучение наемников являются явными нарушениями международного права. Китай категорически протестует против подобных действий. В этой связи я хотел бы остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, необходимо придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и основных норм, регулирующих международные отношения, осуществлять резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся борьбы с деятельностью наемников, и соблюдать принцип суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела других стран. Мы должны оказать поддержку африканским странам в их усилиях по сохранению суверенитета, независимости и территориальной целостности, в полной мере уважать руководящую роль африканских стран в региональных вопросах и поддерживать подход, предусматривающий использование африканских решений для африканских проблем.

Во-вторых, мы должны укреплять международное и региональное сотрудничество. Международное сообщество должно координировать свои усилия по оказанию помощи африканским странам в принятии надлежащих мер для противостояния угрозе, которую представляет собой деятельность наемников, и в конечном итоге для ее устранения. Мы должны и впредь укреплять сотрудничество и партнерство между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз, и активизировать усилия в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. В рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества и с учетом готовности стран международному сообществу следует оказывать помощь африканским странам в укреплении потенциала в области обеспечения безопасности в плане профессиональной подготовки, оснащения и предоставления ресурсов. Страны региона могут сотрудничать в области обмена информацией, пограничного контроля и борьбы с незаконным оборотом оружия, в частности стрелкового оружия и легких вооружений.

В-третьих, следует внедрять комплексные стратегии. Как явление, тесно связанное с терроризмом, торговлей людьми и разграблением ресурсов, деятельность наемников стала важным фактором, угрожающим миру и стабильности в Центральной Африке. Поэтому следует объединять ресурсы в различных областях в целях укрепления координации и правоохранительной деятельности, с тем чтобы сформировать мощный синергизм в борьбе с террористической деятельностью. Международному сообществу следует оказывать поддержку африканским странам в ускорении процессов развития, сокращении масштабов нищеты, устранении коренных причин конфликтов и кризисов и активизации социально-экономического развития.

Китай поддерживает африканские страны и народы в их стремлении к миру, спокойствию, процветанию и развитию. В сентябре мы успешно провели Пекинский саммит в рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка». На нем была достигнута договоренность в отношении того, что Китаю и Африке следует укреплять сотрудничество в вопросах мира и безопасности. Сотрудничество в сфере ядерной безопасности было признано в качестве одного из восьми приоритетных направлений

взаимодействия между Китаем и африканскими государствами.

Кроме того, Китай поддерживает осуществление Африкой Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году». Китай также принял решение учредить фонд «Китай — Африка» по сотрудничеству в сфере мира и безопасности в целях поддержки взаимодействия между Китаем и африканскими государствами в вопросах, касающихся мира, безопасности, стабильности и поддержания мира. В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Китай будет и впредь оказывать поддержку Африке в деле достижения мира, стабильности и развития, а также сотрудничать с африканскими странами в интересах укрепления китайско-африканского сообщества с общим будущим.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку это первое официальное заседание под Вашим руководством, я хотела бы поздравить Экваториальную Гвинею с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале и пожелать Вам всяческих успехов в Вашей работе. Я хотела бы также воздать должное делегации Доминиканской Республики за весьма эффективное руководство работой Совета Безопасности в январе.

Позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и министра иностранных дел и международного сотрудничества Руанды г-на Ричарда Сезиберу за их очень информативные заявления. Я также приветствую министров иностранных дел, присутствующих сегодня в этом зале.

Наемнические группы создают серьезную угрозу для независимости, безопасности, стабильности и мирного развития многих африканских стран. В этой связи мы высоко оцениваем инициативу правительства Экваториальной Гвинеи провести в Совете Безопасности эти прения высокого уровня под руководством президента страны. Тема прений охватывает широкий и впечатляющий круг вопросов. Поэтому мы хотели бы прокомментировать те из них, которые, по мнению Польши, имеют особое значение.

Во-первых, слабые правовые системы, отсутствие благого управления и верховенства права, а также нищета и безработица создают благодатную почву для деятельности, связанной с наемниками. Поэтому поощрение верховенства права, которое лежит в основе деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также является одним из приоритетов Польши в рамках нашей работы в составе Совета, должно носить более структурированный и целенаправленный характер в контексте нынешней дискуссии. Мы призываем также региональные организации, в частности Африканский союз, продолжать содействовать обеспечению верховенства права и уважению принципов безопасности, территориальной целостности и мирного сотрудничества, а также институциональному развитию государств в качестве наиболее эффективного средства правовой защиты от наемнической деятельности.

Во-вторых, законы всегда отстают от динамики развития событий на местах. Принятия новых правовых документов в быстро меняющемся мире не всегда достаточно. Мы считаем, что действующее законодательство имеет важное значение, однако, как правило, обеспечение его универсальной применимости и эффективности сопряжено с проблемами. Именно на этом мы и должны сосредоточить свое внимание. Поэтому мы рассматриваем эти прения как возможность для Организации Объединенных Наций, ее государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Рабочая группа по вопросу об использовании наемников, достичь более широкого консенсуса по данному вопросу, аналогичного тому, который существует в отношении борьбы с терроризмом. Польша стала одним из первых государств, ратифицировавших Документ Монтрё. Наша решительная поддержка этого документа основана на твердой убежденности в том, что любая международная деятельность, которая предполагает применение силы, не может идти вразрез с нормами международного гуманитарного права или стандартами в области прав человека. В этой связи мы по-прежнему глубоко обеспокоены незаконным использованием частных военных компаний, которые не соблюдают основных принципов международного права и являются деструктивным фактором, что можно наблю-

дать как на Африканском континенте, так и за его пределами.

В-третьих, несколько десятилетий внутренней и международной напряженности, а также подъем фундаментализма и религиозного экстремизма привели к увеличению числа наемнических групп во всем регионе. К способам предотвращения или ограничения распространения таких условий относится содействие принятию мер укрепления доверия, поощрение диалога между заинтересованными сторонами и недопущение напряженности, которая может выйти из-под контроля.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что в ходе наших недавних дискуссий по вопросу о женщинах и мире и безопасности были приведены примеры тех мер, которые помогают уменьшить опасность эскалации конфликтов, что, в свою очередь, снижает угрозу вмешательства наемников и других рисков.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы от всей души поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в феврале и воздать Вам должное за подготовку насыщенной и весьма актуальной программы работы, подтверждением чего является проведение сегодня этих важных прений.

Я приветствую также Генерального секретаря Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата и министра иностранных дел и международного сотрудничества Руанды и благодарю их за их содержательные сообщения.

Проблематика, связанная с использованием наемников и осуществляемой ими деятельностью, носит сложный характер. Как мы уже убедились, она обусловлена многочисленными факторами, включая слабость институтов, недостатки криминализирующей действия наемников международной нормативно-правовой базы и искаженные стимулы для получения денежной прибыли без малейшего учета жизни и достоинства людей.

Использование наемников, деятельность, связанная с наемничеством, и частные военные и охранные компании, многие из которых подвергаются резкой критике за применение сомнительных методов при оказании услуг по контрактам, подрывают права человека, в частности право народов на самоопределение и, как следствие, мир и безопасность на всей планете.

Согласно соответствующим докладам к нарушениям прав человека и норм гуманитарного права, совершаемым наемниками, относятся казни, сексуальное рабство, изнасилования и другие формы сексуального и гендерного насилия, пытки, нанесение увечий, насильственное перемещение, насильственное исчезновение, варварское разрушение культурных ценностей и принудительное зачисление в свои ряды и вербовка детей.

Мы встревожены также связью между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, в том числе связанной с действиями наемников, насилием, которое обусловлено этим, и подрывом конституционного строя государств. Еще более отвратительными являются варварские акты, связанные с нарушением прав человека ни в чем не повинных детей, которые становятся жертвами похищений, пыток, задержаний, сексуального рабства и принудительной вербовки в качестве детей-солдат.

На фоне таких злодеяний мы высоко оцениваем работу международных институтов и учреждений, которые позволяют пролить свет на причины этой глобальной проблемы и вынести рекомендации в отношении противостояния этому феномену и его предотвращению. В этой связи мы признаем работу, проводимую Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

В предыдущем докладе Рабочей группы (см. A/73/303) отмечается ряд важных вопросов, на которых, по нашему мнению, следует заострить внимание и которые в последующем следует рассмотреть в рамках соответствующих направлений деятельности. К этим вопросам относится совершенствование международно-правовой базы в целях предупреждения вербовки, использования, финансирования и обучения наемников и иностранных боевиков и наказания за такие действия; укрепление национальных учреждений и норм регулирования, включая определение уровня ответственности и выработку имеющего обязатель-

ную силу международного документа в отношении частных военных и охранных компаний; расширение международного сотрудничества между государствами в целях предотвращения таких преступлений, а также судебного преследования и наказания виновных в их совершении; устранение коренных причин конфликтов, которые могут быть разнообразными по своему характеру, в частности историческими, социальными, политическими и экономическими, и которые могут быть связаны, в том числе, с историей вооруженного конфликта или нестабильности, нищетой, высоким уровнем безработицы, эксплуатацией природных ресурсов и слабостью учреждений; и противодействие вербовке и использованию детей в вооруженных конфликтах с упором на реабилитацию и реинтеграцию детей и осуществление превентивных мер.

Предотвращение насилия, противодействие терроризму и преступности и уважение прав человека, особенно прав наших детей, является ключевым элементом обеспечения мира и безопасности во всем мире.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я тепло приветствую Экваториальную Гвинею в Совете Безопасности и поздравляю ее с вступлением на пост Председателя в феврале месяце. Я хотел бы также поблагодарить и поздравить Доминиканскую Республику за прекрасное руководство работой Совета в январе.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, Его Превосходительство Председателя Муссу Факи Махамата и Его Превосходительство г-на Ричарда Сезибера за их сегодняшние доклады. Позвольте мне также пожелать счастливого Нового года нашим китайским коллегам.

Соединенное Королевство приветствует проведение этих прений, а также то, что в рамках своей работы на посту Председателя Совета Экваториальная Гвинея сделала особый акцент на вопросах стабильности, предотвращения конфликтов и миростроительства. Соединенное Королевство признает, что современные формы наемнической деятельности могут иметь крайне негативные последствия. Это связано, в том числе, с тем, что действия наемников создают препятствия для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), и прежде всего цели 16, касающейся мира, справедливости и эффективных учреждений. Мы готовы поддерживать наших африканских партнеров в усилиях по достижению цели формирования более мирного и процветающего континента. Совместно мы работаем над преодолением ряда общих проблем в сфере безопасности, а кроме того, мы занимаемся укреплением потенциала африканских институтов безопасности и правосудия и подготовкой африканских миротворцев.

Мы стремимся также оказывать поддержку в области развития в увязке с инициативами, направленными на обеспечение долгосрочной стабильности Африки. Между стабильностью и безопасностью, а также между процветанием и ростом налицо взаимоусиливающая связь. Именно поэтому мы стимулируем высококачественные инвестиционные проекты для африканских стран, направленные на накопление материальных благ, строительство инфраструктуры и создание рабочих мест. Именно поэтому мы оказываем поддержку африканской молодежи в получении образования и профессиональной подготовки, которые помогут им изменить свою жизнь. И именно поэтому мы так решительно поддерживаем расширение прав и возможностей женщин и девочек, с тем чтобы процесс развития стран Африки носил действительно всеохватный, а значит и подлинно устойчивый, характер.

Применяемый нами в контексте поддержки безопасности и стабильности в Африке комплексный подход должен также применяться в отношении современного явления наемничества. Мы должны признать, что этот феномен является не только источником конфликта, но и проявлением глубинных причин нестабильности. Группы наемников находят благодатную почву там, где слабые государственные институты, царит безнаказанность, плохо соблюдается принцип верховенства права и наблюдается крайняя нищета. Некоторые из них связаны с серьезными организованными преступными группировками, промышляющими, в частности, незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Их действия могут подорвать основанную на правилах международную систему, которую призван защищать Совет. В тех случаях, когда это происходит, мы должны применять весь комплекс имеющихся в распоряжении у Совета механизмов, включая санкционные режимы.

Как Вы отметили, г-н Председатель, важно проводить различие между наемниками — термин, который четко определяется в международном гуманитарном праве — и надлежащим образом регулируемыми и ответственно действующими частными охранными компаниями. Ведущие законную деятельность глобальные частные охранные компании выполняют важнейшие функции, поддерживая дипломатическую, торговую и гуманитарную работу в сложных условиях по всему миру.

Соединенное Королевство по-прежнему привержено делу повышения стандартов работы частных охранных компаний. В этой связи мы приветствуем важную работу форума Документа Монтрё и Ассоциации частных охранных компаний, подписавших Международный кодекс поведения. Мы настоятельно призываем все государства, компании и неправительственные организации, которые используют услуги частных охранных компаний, признавать в процессе заключения контрактов членство в Ассоциации частных охранных компаний, подписавших Международный кодекс поведения, и сертификацию по соответствующим стандартам, а также соблюдать Международный кодекс поведения частных поставщиков охранных услуг.

В этом контексте Соединенное Королевство встревожено сообщениями об участии некоторых частных военных компаний в подрывной деятельности в ряде стран. Это вызывает особую тревогу в тех случаях, когда эти страны, такие как Центральноафриканская Республика, Сирия, Украина и Венесуэла, фигурируют на повестке дня Совета Безопасности. Мы настоятельно призываем все такие организации частного сектора следить за тем, чтобы в своих действиях они не выходили за рамки предоставления законных услуг по обеспечению безопасности и не занимались безответственной и дестабилизирующей деятельностью. Когда имеются доказательства того, что та или иная из этих структур своими действиями затягивает или усугубляет ситуацию конфликта и нестабильность, то этот вопрос, возможно, следует рассмотреть в соответствующих подкомитетах Совета Безопасности.

В заключение я хотел бы воздать должное текущим усилиям Африканского союза и африканских субрегиональных организаций, направленным на предотвращение неконституционной смены правительства. Это включает в себя предотвращение использования наемников для дестабилизации или смены демократически избранных правительств. Соединенное Королевство настоятельно призывает Африканский союз продолжать укреплять свой потенциал в этой области путем эффективного использования информации, полученной посредством Континентальной системы раннего предупреждения, и расширения использования методов превентивной дипломатии и посредничества.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы от имени моего руководства тепло поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и за Ваше участие вместе с нами в этом заседании. Кроме того, в Вашем лице я хотел бы пожелать всяческих успехов Экваториальной Гвинее на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза и министра иностранных дел и международного сотрудничества Руанды за их весьма информативные сообщения. Я приветствую также присутствующего среди нас министра иностранных дел Кот-д'Ивуара и министра иностранных дел, международного сотрудничества и региональной интеграции Габона.

Я хотел бы также пожелать счастливого Нового года нашим китайским коллегам.

Явление использования наемников представляет собой реальную угрозу миру и безопасности на Африканском континенте и во всех других регионах мира, где оно получает свое развитие. Наемническая деятельность является фактором, многократно усугубляющим нестабильность, которая его подпитывает и к усилению которой он затем приводит. Будучи иностранными гражданами и не являясь военнослужащими регулярных вооруженных сил, которых вербуют в обмен на финансовое или материальное вознаграждение для прямого участия в вооруженных конфликтах, наемники действуют, не взирая на границы, и извлекают выгоду из нестабильности и неустойчивости государств. Мы наблюдали это явление в прошлом, особенно в Сьерра-Леоне, Либерии и Кот-д'Ивуаре в начале 2000-х годов. Мы продолжаем наблюдать это сегодня в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Судане. Воздействие деятельности наемников общеизвестно. Прежде всего я имею в виду дестабилизацию ими

государств и подрыв конституционного порядка. Речь также идет об их участии в незаконной торговле оружием и природными ресурсами. И наконец, что самое главное, я имею в виду многочисленные нарушения ими прав человека и норм международного гуманитарного права в таких формах, как сексуальное и гендерное насилие, пытки, насильственное перемещение населения и вербовка детей-солдат. Эти нарушения были задокументированы в последнем докладе Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (см. A/73/303).

Я хотел бы также поднять вопрос о частных охранных и военных компаниях. Последние, разумеется, следует отличать от явления наемничества, поскольку их деятельность подлежит международному регулированию, как это предусмотрено, например, в Международном кодексе поведения частных охранных компаний и в Документе Монтрё. Однако мы должны сохранять бдительность в целях обеспечения того, чтобы эти частные компании не проводили дестабилизирующую деятельность в странах, в которых они дислоцированы.

С учетом этого замечания возникает вопрос о том, как пресечь явление наемничества. Первый уровень мер реагирования заключается в предотвращении. Наряду с тем, что наемники способствуют разжиганию конфликтов, они также представляют собой одно из проявлений коренных причин нестабильности и неустойчивости некоторых государств. В этом отношении укрепление верховенства права — в частности повышение эффективности управления и борьба с коррупцией, — инвестиции в просвещение молодежи, борьба с изменением климата и развитие трансграничного сотрудничества являются факторами, которые по своему характеру могут привести к устранению этих коренных причин конфликтов. Поэтому мы приветствуем усилия Африканского союза (АС), африканских субрегиональных организаций и государств—членов АС в рамках осуществления инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году», которую мы полностью поддерживаем. Мы также высоко оцениваем весь объем работы по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, создание Африканской континентальной зоны свободной торговли и меры, принимаемые в целях борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговлей ими, такие как принятие в 2010 году Киншасской конвенции на уровне Экономического сообщества центральноафриканских государств.

Вторая часть решения заключается в борьбе с явлением наемничества как такового. Первый шаг предполагает обеспечение мер безопасности, например посредством активных действий в рамках определенных операций по поддержанию мира, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и бригаду оперативного вмешательства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Такие меры реагирования в области безопасности также опираются на деятельность операций Африканского союза по содействию миру, разработку и предсказуемое и устойчивое финансирование которых мы полностью поддерживаем, и на активизацию или возобновление работы совместных двусторонних комиссий ряда государств.

Меры реагирования в области безопасности, безусловно, являются лишь первым шагом на пути ликвидации явления наемничества. Меры реагирования должны также носить политический характер. В странах, в которых действуют группы наемников, в рамках политических процессов иностранные комбатанты должны рассматриваться в качестве неотъемлемой части любой стратегии по ликвидации вооруженных групп. В этой связи осуществление программы демобилизации, разоружения, реинтеграции и репатриации бывших членов вооруженных групп, участвующих в мирном процессе, часто является необходимым условием восстановления мира и национального примирения. Кроме того, что касается программ демобилизации, разоружения, реинтеграции и репатриации, то вопрос о судьбе детей-солдат является ключевым условием обеспечения их демобилизации и возможной репатриации в страны их происхождения, а также предотвращения их повторной вербовки. Наконец, частью этого уравнения также должен быть и вопрос о привлечении иностранных комбатантов к ответственности в рамках судебной системы, будь то посредством обычных или специальных судов, либо Международного уголовного суда.

С учетом угрозы, которую представляет деятельность наемников, лишь тесное международное сотрудничество между государствами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций даст нам возможность действовать эффективно. Заверяю Совет в приверженности Франции этой борьбе.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Я поздравляю Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я желаю Вам и Вашим сотрудникам успехов в предстоящие месяцы. Позвольте мне также выразить признательность Вам, г-н Председатель, за вступительное заявление, с которым Вы выступили, и за упоминание весьма конкретного примера Вашей собственной страны и того, как наемники поставили под угрозу ее безопасность.

Я хотел бы также поблагодарить делегацию Доминиканской Республики за ее достижения на посту предыдущего Председателя Совета Безопасности в январе, а также выразить признательность представителю Доминиканской Республики за заявление о наемниках, с которым он только что выступил и которое включало в себя впечатляющий перечень действий наемников, в частности в отношении женщин и детей, которые он метко охарактеризовал как «варварские».

Председатель Комиссии Африканского союза г-н Мусса Факи Махамат упомянул о «пагубном явлении наемников», характеризуя и кратко суммируя их деятельность. Я считаю, что это совершенно правильная характеристика, и, насколько мы пока можем судить по характеру дискуссии среди присутствующих за этим столом, между государствами-членами существует прочное единство. Все признают, что действия наемников не только представляют угрозу региональной стабильности и безопасности в Центральной Африке, но и являются симптомом более широкомасштабных тенденций в условиях конфликтных ситуациях — они усугубляются в результате развития тенденций, связанных с терроризмом, насильственным экстремизмом и национальной организованной преступностью, включая незаконную торговлю оружием, и тесно связаны с ними.

Если взглянуть на коренные причины, мы видим, что одной из главных причин присоединения к группе наемников является отсутствие экономических альтернатив и возможностей, особенно для молодежи. Кроме тог, различия между группами наемников, организованными преступными группировками и террористическими группами размыты. Я считаю, что мы должны быть честными и признать, что любое решение этой проблемы не будет найдено в одночасье. Не существует легких решений проблемы наемников в Африке. Именно поэтому мы должны применять более гибкий и долгосрочный подход. По мнению Германии, существуют шесть возможных стратегий для решения этой проблемы.

Первая предусматривает обеспечение участия государственных субъектов и сил безопасности. В своем заявлении Генеральный секретарь высказал очень убедительный аргумент, напомнив нам о том, что исключительное право на применение силы должно принадлежать национальным правительствам, а не наемникам. Мы должны позволить государственным субъектам и силам безопасности эффективно обеспечивать безопасность населения на всей территории страны, разумеется, при условии уважения прав человека и достоинства людей. Нам нужны сильные, эффективные структуры безопасности, следующие принципам верховенства права. Нам необходимо укреплять механизмы сектора безопасности посредством различных инициатив, в частности в рамках цели 16 в области устойчивого развития (ЦУР), которую также особо упомянул мой коллега из Соединенного Королевства, деятельности региональных посланников Организации Объединенных Наций, а также регионального и субрегионального сотрудничества в более широком плане. На наш взгляд, ключевыми инструментами для достижения прогресса являются реформа сектора безопасности, укрепление потенциала и подготовка кадров.

Во-вторых, что касается разоружения и нераспространения, то оружие и боеприпасы в значительной мере способствуют разжиганию конфликтов, и их незаконный оборот, безусловно, представляет собой важный фактор появления наемников. Таким образом, нераспространение и разоружение являются важными элементами стратегии по пресечению наемнической деятельности. Под руководством Африканского союза (АС) и в тесном сотрудничестве с африканскими субрегиональными организациями — такими как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Экономическое сооб-

щество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Региональный центр по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах — был разработан континентальный план действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Этот план также является частью инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году», которую мы приветствуем. Германия решительно поддерживает все мероприятия в этой связи. Мы взаимодействуем с Африканским союзом в целях пресечения поставок оружия в районы конфликтов, улучшения контроля за оружием и боеприпасами в нестабильных государствах и подготовки нового поколения специалистов, которые возьмут на себя ведущую роль в области контроля над вооружениями. В этой связи, г-н Председатель, мы с нетерпением ожидаем обсуждения того, как мы заставим пушки замолчать, которое должно состояться в конце срока Вашего председательства. Мы также готовы поддержать Вас, г-н Председатель, и оказать Вам поддержку в Вашей деятельности, направленной на принятие проекта резолюции по этому вопросу.

В-третьих, я хотел бы подчеркнуть роль санкций и контроля со стороны экспертов в качестве конкретной меры реагирования на деятельность наемников. Что касается непосредственно санкций, то в Организации Объединенных Наций существуют критерии, которые могут служить основой для включения в санкционный перечень лиц, причастных к наемнической деятельности, в том числе, например, критерии, связанные с нарушениями прав человека.

В-четвертых, что касается установления ответственности, то мы должны обеспечивать надлежащее расследование нарушений и ущемлений прав человека, совершаемых наемниками, а также привлечение к ответственности тех, кто в итоге будет признан виновным. Меня весьма обнадеживает, в частности, тот факт, что министр иностранных дел Кот-д'Ивуара — которого я хотел бы поприветствовать здесь — также подчеркивает важность наказания. Наш российский коллега тоже отметил важность привлечения к судебной ответственности. Нам необходимо укреплять потенциал и оперативность национальных и международных систем уголовного правосудия, а также национальных и региональных правозащитных механизмов. Должны быть прямо упомянуты случаи, когда наемники действуют по указанию государства.

В-пятых, что касается частных военных и охранных компаний, то их следует отличать от деятельности наемников. Многие из этих компаний преследуют законные цели. Однако я хотел бы вернуться к тому, о чем ранее четко заявил Председатель Мусса Факи Махамат: частные военные и охранные компании создают многочисленные проблемы. Ряд коллег за этим столом, в том числе представители Франции, Польши и Соединенного Королевства, также упомянули конкретные случаи. Мы должны обеспечить законность деятельности частных военных и охранных компаний. Мы также должны пресекать злоупотребления, обеспечить более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека, а также поощрять транспарентность, принцип верховенства права и эффективное регулирование коммерческих поставщиков военных и охранных услуг.

В этой связи я хотел бы также обратить внимание на международный кодекс поведения и Документ Монтрё, принятие которого Германия активно поддерживала, и мы призываем все государства и заинтересованные стороны присоединиться к этим документам.

В-шестых, мы должны создать безопасные условия, в которых молодые люди смогут мирно строить свое будущее, снизив тем самым привлекательность наемнических групп как работодателя в глазах разочарованной молодежи. Мы можем опираться на усилия, которые уже были предприняты, такие как ЦУР, о которых я уже говорил. Я хотел бы также упомянуть прошлогоднюю резолюцию Генеральной Ассамблеи о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, которая сейчас является хорошей отправной точкой и в которой подчеркивается, что

> «важно заниматься социально-экономическим аспектом молодежной безработицы и способствовать более широкому участию молодежи в процессах принятия решений» *(резолюция Генеральной Ассамблеи 72/311, пункт 32)*.

Наконец, с учетом нашей стратегической ориентированности на предотвращение, о важности

которого сказал президент Экваториальной Гвинеи, мы должны устранить условия, способствующие наемничеству в регионе Центральной Африки и за его пределами. К их числу относятся сложные гуманитарные ситуации, большое число перемещенных лиц, всплеск террористической деятельности и разрушительное воздействие изменения климата на источники средств к существованию миллионов людей — и это лишь некоторые из коренных причин.

В заключение следует отметить, что тема наемников является очень хорошим подтверждением настоятельной необходимости того, чтобы Совет Безопасности перешел к более предметным, превентивным и междисциплинарным обсуждениям вопроса об угрозах международному миру и безопасности. Коренные причины насилия и конфликтов заслуживают пристального внимания Совета, и мы по-прежнему привержены обеспечению их включения в повестку дня.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Перу приветствует присутствующего здесь Его Превосходительство президента Теодоро Обианга Нгему Мбасого и других высокопоставленных должностных лиц, в том числе министра иностранных дел Кот-д'Ивуара. Мы хотели бы пожелать председательствующей в Совете Экваториальной Гвинее всяческих успехов в руководстве нашей работой в этом месяце, и мы вновь воздаем должное Доминиканской Республике за ее прекрасную работу в прошлом месяце. Мы признательны за созыв этих прений и за важные брифинги, с которыми выступили Генеральный секретарь, министр иностранных дел и международного сотрудничества Руанды и Председатель Комиссии Африканского союза.

Мы хотели бы подчеркнуть актуальность вопроса, для обсуждения которого мы собрались сегодня, с учетом ощутимого воздействия преступной деятельности наемников и иностранных комбатантов на международный мир и безопасность. Мы считаем, что нестабильность, создаваемая этими субъектами, а также серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права заслуживают должного внимания Совета Безопасности.

Как было отмечено сегодня утром, последствия этой проблемы особенно остро ощущаются на Африканском континенте и затрагивают, в частности, такие страны, как Сомали, Центральноафриканская Республика, Союз Коморских Островов, Экваториальная Гвинея и Кот-д'Ивуар. Пористость границ, недостаточное присутствие государства и возникновение политических кризисов способствуют расширению этого явления. В этих условиях мы считаем, что в рамках усилий по борьбе с этим бедствием и содействию достижению устойчивого мира следует сосредоточить внимание на следующих областях деятельности: предотвращении конфликтов, устранении коренных причин конфликтов и укреплении регионального сотрудничества.

Во-первых, хотел бы коснуться вопроса о предотвращении конфликтов. Наемники и иностранные боевики умело используют ситуации конфликта или споры для расширения своей незаконной деятельности, поэтому крайне важно обеспечивать их предотвращение. Работа по предотвращению требует укрепления местного и национального потенциала, особенно в том, что касается мирного урегулирования споров, поощрения диалога и укрепления социального единства. В этих усилиях требуется поддержка международного сообщества, особенно региональных отделений Организации Объединенных Наций. Выполняя свои функции в области мониторинга и раннего оповещения, такие отделения способствуют своевременному выявлению факторов, ведущих к новым волнам напряженности и кризисов, что дает возможность противостоять им.

Во-вторых, что касается устранения коренных причин конфликтов, слабости государственных институтов, напряженности, обусловленной режимами, которые ограничивают различные свободы, то ухудшение экономических показателей, несправедливость и маргинализация создают благоприятные условия для тех, кто пропагандирует насилие или служит его орудием, в частности для наемников. Поэтому крайне важно бороться с этими причинами на основе многоаспектного подхода, направленного на создание и укрепление потенциала и институтов в интересах защиты прав человека, укрепления верховенства права и обеспечения устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы подчеркиваем, что если мы хотим создать эффективные и пользующиеся легитимностью институты, то они должны представлять интересы соответ-

ствующих обществ. По этой причине необходимо обеспечивать инклюзивный характер таких институтов. Особое внимание должно уделяться защите молодежи и детей, с тем чтобы не допустить их вербовки и с помощью качественного образования предоставить им все необходимые возможности.

В-третьих, что касается регионального сотрудничества и добрососедских отношений, то поскольку деятельность наемников имеет трансграничные последствия, которые можно быстро адаптировать к различным географическим условиям, в которых действуют наемники, с этим явлением следует бороться на основе регионального подхода. Именно поэтому мы приветствуем инициативу Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2020 году», которая направлена на содействие миру, стабильности и процветанию на Африканском континенте. Мы считаем, что, принимая во внимание значимость этой инициативы, она должна пользоваться твердой и единодушной поддержкой международного сообщества, и в частности Совета Безопасности.

Кроме того, мы подчеркиваем важность усиления разведывательной деятельности и пограничного контроля, которые являются основополагающими элементами в рамках борьбы с традиционными источниками финансирования наемников, такими как незаконная торговля оружием, людьми и природными ресурсами. Жизненно важное значение здесь имеет создание совместных комиссий.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что необходимо расширять состав участников и обеспечивать строгое соблюдение Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, которая, среди прочего, предусматривает принятие национального законодательства, необходимого для эффективной борьбы с этим явлением.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Матжила (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Прежде всего Южная Африка хотела бы поздравить президента Республики Экваториальная Гвинея Его Превосходительство Теодоро Обианга Нгему Мбасого со вступлением его страны на пост Председателя Совета Безопасности в феврале. Я заверяю Вас во всесторонней готовности Южной Африки поддерживать Вашу страну и сотрудничать с ней в период ее председательства в Совете.

Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Доминиканскую Республику за прекрасное руководство работой Совета в январе.

Мы выражаем признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу и Председателю Комиссии Африканского союза г-не Муссе Факи Махамату за их содержательные брифинги. Мы также благодарим министра иностранных дел и международного сотрудничества Республики Руанда Его Превосходительство г-на Ричарда Сезиберу за его выступление от имени президента Поля Кагаме как Председателя Африканского союза. Кроме того, мы приветствуем министра иностранных дел Кот-д'Ивуара Его Превосходительство г-на Марселя Амона-Тано и министра иностранных дел, сотрудничества, региональной интеграции и франкофонии, ответственного за дела габонцев за рубежом, Габона Его Превосходительство г-на Абду Камбого.

Южная Африка приветствует организацию этих своевременных прений и выбор этой важной темы — «Деятельность наемников как причина отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке». Важным и не вызывающим сомнений фактом является то, что Африка многие годы страдает от деятельности наемников, которая способствует подрыву мира, безопасности и стабильности на континенте. Ряд африканских стран сталкивается с продолжающимися попытками групп наемников свергнуть законные и демократически избранные правительства. Их транснациональная деятельность также создает угрозу региональной стабильности, особенно в тех случаях, когда усилия по обеспечению безопасности в соседних странах тесно взаимосвязаны. Южная Африка осуждает такие действия, поскольку они представляют собой серьезную проблему для наших коллективных усилий по поощрению и обеспечению мира и стабильности в наших соответствующих странах. Не меньшее беспокойство вызывает тот факт, что деятельность наемников представляет собой серьезную угрозу миру и стабильности в ряде регионов на континенте, который и без того является нестабильным по причине продолжающихся конфликтов.

С момента установления в 1994 году демократии Южная Африка участвует в коллективных усилиях по содействию миру и стабильности на всем нашем любимом континенте. Мы поддерживаем цели Африканского союза, заключающиеся в достижении большего единства и солидарности между африканскими странами и народами, а также в защите суверенитета, территориальной целостности и независимости его государств-членов. Эти цели и принципы четко сформулированы в Учредительном акте Африканского союза. Ключевое место среди этих принципов занимают осуждение и неприятие неконституционной смены правительства, а также невмешательство государств-членов во внутренние дела других государств.

Являясь ответственным членом Африканского союза и Организации Объединенных Наций, Южная Африка осуждает все виды деятельности наемников во всех африканских и иных странах. Мы считаем, что такого рода деятельность представляет собой прямое нарушение как континентальных, так и международных конвенций и юридических документов. Как красноречиво отмечено в концептуальной записке к этому заседанию (S/2019/97, приложение), вербовка, использование, финансирование и обучение наемников идут вразрез с принципами Устава Организации Объединенных Наций и Учредительного акта Африканского союза.

Южная Африка подтверждает необходимость безоговорочного выполнения всех международных и континентальных законов и договоров по борьбе с наемниками, в частности Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года и Конвенции Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке 1977 года.

Со своей стороны, Южная Африка проводит бескомпромиссную и строгую политику в отношении своих граждан, вовлеченных в какую-либо деятельность наемников. В Конституции нашей страны указано, что решимость жить в мире и гармонии означает отказ всех граждан Южной Африки от участия в вооруженных конфликтах национального или международного характера, за исключением случаев, предусмотренных в Конституции или национальном законодательстве.

В интересах достижения этой цели в 1998 году парламент Южной Африки принял законодательный акт под названием «Закон о порядке предоставления иностранной военной помощи». Задача этого закона состоит в регулировании порядка предоставления иностранной военной помощи нашими гражданами, лицами, постоянно проживающими в пределах наших границ, и иностранными гражданами, оказывающими такого рода помощь в пределах наших границ. Эти действия позволяют Южной Африке последовательно применять жесткие меры против своих граждан, в отношении которых установлено, что они участвуют в деятельности наемников или нарушают Закон о порядке предоставления иностранной военной помощи. Ранее мы уже сотрудничали с другими африканскими странами в тех случаях, когда наши граждане были замешаны в деятельности наемников.

Наша делегация подчеркивает, что все государства обязаны принимать все необходимые меры для искоренения деятельности наемников, где бы она ни велась. В связи с этим Совет Безопасности должен призвать все государства-члены взять на себя обязательство по недопущению участия в наемнической деятельности своих граждан и иностранцев на своей территории.

Представители, вероятно, помнят о том, что в ходе своей шестьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 62/145 об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Южная Африка обеспокоена новыми формами наемнической деятельности в формате частных охранных компаний. На протяжении многих лет наблюдается четкая связь между деятельностью наемников и частных военных компаний, а также негативным влиянием деятельности таких компаний на некоторые затяжные конфликты на континенте. Мы призываем международное сообщество разработать юридически обязательный нормативно-правовой рамочный документ о деятельности этих компаний. Документ Монтрё о саморегулировании деятельности частных военных компаний можно было бы использовать по мере необходимости после того, как этот документ будет согласован всеми на международном уровне. Наша делегация убеждена в том, что мы должны учитывать восприятие приватизации и корпоративизации служб безопасности, поскольку

ответственность за выполнение такой роли должны нести исключительно суверенные правительства.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Южная Африка твердо привержена сотрудничеству с братскими африканскими государствами и членами Совета Безопасности в решении проблемы наемнической деятельности и ее негативного воздействия на мир и стабильность как на региональном, так и на международном уровне. Это соответствует чаяниям Африканского континента, как это предусмотрено в Повестке дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть», в частности стремлению к обеспечению мира и безопасности в Африке и в рамках основного проекта «Заставим пушки замолчать к 2020 году».

Мы желаем нашим китайским друзьям счастливого Нового года.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Президент, я хотел бы приветствовать Ваше Превосходительство и поздравить Вашу дружественную страну со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы благодарим Вас за созыв этого важного заседания для обсуждения жизненно важной темы во всех ее аспектах. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за их ценные брифинги об этом явлении, которое создает угрозу суверенитету, безопасности и территориальной целостности стран, а также праву народов на самоопределение. Я хотел бы также приветствовать присутствующих на этом заседании министров иностранных дел Кот-д’Ивуара и Руанды.

Нет сомнений в том, что явление использования наемников в условиях конфликта ставит под угрозу не только безопасность государств, но и региональный и международный мир и безопасность. Оно также представляет собой грубое нарушение целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Это явление становится более сложным, когда оно переплетается с другими серьезными проблемами, некоторые из которых включены в повестку дня Совета Безопасности, такими как терроризм, иностранные боевики, незаконная миграция и транснациональная организованная преступность.

Деятельность наемников в различных конфликтах ведется в нарушение норм международного права и не имеет под собой этических, гуманитарных и правовых основ. В военное время наемники, безусловно, полностью игнорируют международные договоры и конвенции. Это проявляется в преднамеренных нападениях на гражданских лиц, заключенных и гражданские объекты, а также в совершении военных преступлений. Прискорбно, что некоторые правительства и негосударственные субъекты продолжают использовать наемников, чтобы сеять хаос, совершать военные перевороты и вести войны.

В докладах, подготовленных неправительственными организациями, занимающимися этим вопросом, отмечается, что причинами вступления в ряды наемников являются высокий уровень нищеты и безработицы, а также слабость государственных институтов, особенно в связи с тем, что, согласно этим докладам, наемникам выплачивается от 500 до 1000 — иногда даже 2000 — долл. США в день. Таких наемников насчитывается почти 20 миллионов, и это звучит весьма угрожающе, поскольку их численность практически равна численности военнослужащих регулярных армий. Хотя в историческом плане эта проблема не нова, расходы на это явление достигли почти 100 млрд долл. США, и, как ожидается, они удвоятся к 2020 году.

Некоторые страны Центральной и Западной Африки, к сожалению, стали благодатной почвой для деятельности наемников, поскольку они обладают богатыми природными ресурсами. Это подрывает политические процессы и процесс развития в этих странах, а их правительства тратят огромные средства на сокращение масштабов такой деятельности и ее искоренение. Кроме того, существует тесная связь между наемниками и природными ресурсами. Число наемников растет в районах, богатых природными ресурсами, в целях установления контроля над этими ресурсами для финансирования их незаконной деятельности. Существует множество примеров, в том числе и пример Вашей дружественной страны, г-н Председатель, и попытки переворота, с которой Вы столкнулись за несколько недель до вступления в состав Совета Безопасности.

Вопросы, содержащиеся в концептуальной записке (S/2019/97, приложение), должны привлечь наше внимание, поскольку наши ответы на них по-

могут нам выработать реалистичные концепции борьбы с этим явлением, а также общую позицию в отношении международного документа, в котором бы это явление рассматривалось и объявлялось преступлением. Если взглянуть на существующие правовые документы, международное обязательство по их соблюдению и международные усилия по искоренению этого зла, мы увидим, что они не соразмерны угрозе международному сообществу, создаваемой этим явлением.

Многие знают о нежелании международного сообщества устранять эту весьма опасную и серьезную угрозу и осуществлять правовые документы в целях сдерживания международных сетей, которые полагаются на вербовку наемников и их направление в районы конфликта, несмотря на то, что это явление существует уже давно. Оно четко определено в международном гуманитарном праве и в статье 47 Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающейся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, а также в Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

Рекомендации, вынесенные в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, имеют важное значение, в том числе в отношении цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой говорится о построении миролюбивого и открытого общества и подчеркивается, что важно «укреплять демократию и благое управление, экономические, социальные и культурные права и развитие» *(A/73/303, п. 79 a))*.

В заключение хотел бы сказать, что с учетом серьезных последствий этого явления для международного мира и безопасности Совет Безопасности должен уделять больше внимания решению этой проблемы. Обсуждения этого серьезного вопроса только в Генеральной Ассамблее или Совете по правам человека недостаточно. Мы также поддерживаем роль и осуществление рекомендаций Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Мы настоятельно призываем государства принять жесткие меры в отношении тех, кто совершает такие злодеяния и преступления, представляющие собой нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Виновные должны привлекаться к ответственности без каких-либо исключений и во избежание безнаказанности. Мы подтверждаем, что соблюдение прав человека, развитие, мир, равенство возможностей и верховенство права являются гарантиями, не допускающими превращения молодых людей в наемников.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Вначале я хотел бы, г-н Председатель, поздравить Вас с вступлением делегации Экваториальной Гвинеи на пост Председателя Совета. Я хотел бы также выразить признательность делегации Доминиканской Республики за замечательную работу, которую она проделала за время своего пребывания на посту Председателя Совета в прошлом месяце.

Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений, а Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза, а также министра иностранных дел Руанды — за их интересные выступления.

Эти прения являются весьма своевременными с учетом того, что наемническая деятельность служит дестабилизирующим фактором, который оказывает существенное воздействие на ряд стран, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности. Некоторые из этих стран находятся в Африке, но, безусловно, не только данный континент затронут этой проблемой. Наемническая деятельность не только осложняет и усугубляет конфликты, которые уже существуют, но и может способствовать проявлению скрытого конфликта. Поэтому мы должны и впредь сохранять бдительность в рамках подхода, направленного на предотвращение конфликтов.

Как отмечено в концептуальной записке, подготовленной для этих прений (S/2019/97, приложение), борьба с этими видами деятельности является сложной задачей, поскольку они чаще всего имеют место в условиях совпадения различных интересов и мотивов, которые охватывают организованную преступность, насильственный экстремизм и попытки достижения политических целей с помощью недемократических средств. Деятельность наемников может также быть источником финансирования

вооруженных групп, созданных для других целей, в то время как другие подобные группы просто стремятся к собственному обогащению.

Хотя существуют различные определения наемничества, такие прения, как сегодняшние, приносят пользу, расширяя наше понимание этого вопроса. В рамках своей работы Совет в настоящее время рассматривает несколько случаев наемнической деятельности. Например, в Ливии комбатанты из Дарфура продают свои услуги различным группировкам. При этом они продолжают функционировать и представляют угрозу для Судана или, в конечном счете, для других странах региона. В Йемене мы обеспокоены использованием детей группами наемников. И давайте не забывать о том, что морское пиратство может также представлять собой одну из форм наемнической деятельности, но здесь я не хочу затрагивать вопросы, которые будут рассматриваться в ходе завтрашних прений по этой теме.

Для сдерживания явления наемничества, которое обычно имеет международные масштабы, государства должны в полной мере использовать существующие международные документы, в частности Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года. В этой связи позвольте мне, г-н Председатель, поздравить Вашу страну в связи с ратификацией этой Конвенции. С учетом того, что на сегодняшний день лишь 36 государств-членов, в том числе Бельгия, являются подписавшими ее сторонами, мы призываем все государства-члены ратифицировать ее без дальнейших проволочек.

При этом следует отметить, что правовые стандарты и документы, которые мы подписали, будут оказывать воздействие лишь в том случае, если государства будут обеспечивать их соблюдение на национальном уровне. В данном вопросе мы ссылаемся на нормы международного гуманитарного права; международные документы по правам человека и документы региональных организаций. В этой сфере, также как и в других, мы выступаем за укрепление сотрудничества между государствами.

Совет Безопасности уже имеет в своем распоряжении механизмы, целью которых является подрыв интересов спонсоров и организаторов наемничества, в частности адресные санкции, направленные против тех лиц, которые противодействуют усилиям по достижению мира, и против средств их финансирования. В этой связи я хотел бы упомянуть незаконный оборот оружия, незаконный перевод финансовых средств и незаконную эксплуатацию природных ресурсов.

В заключение следует отметить, что все государства могут так или иначе столкнуться с проблемой наемнической деятельности, на которую они должны реагировать. Бельгия, со своей стороны, всегда будет делать выбор в пользу транспарентности и международного сотрудничества.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет министр иностранных дел, международного сотрудничества и региональной интеграции Габона Абду-Рассак-Ги Камбого.

Г-н Камбого (Габон) (*говорит по-французски*): Для Габона большая честь и удовольствие получить направленное Экваториальной Гвинеей приглашение принять участие в этом очень важном заседании.

Вначале я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Комиссии Африканского союза. Кроме того, позвольте мне поблагодарить делегацию Доминиканской Республики и поздравить ее с ее пребыванием на посту Председателя в январе, а также приветствовать и поздравить министров иностранных дел Кот-д'Ивуара и Руанды. Я также не могу не поблагодарить всех предыдущих ораторов за их замечательный вклад в нашу сегодняшнюю дискуссию.

Я рад передать президенту Экваториальной Гвинеи Теодоро Обиангу Нгеме Мбасого братские приветствия и признательность президента и главы Габонской Республики г-на Али Бонго Ондимбы за вынесение на рассмотрение этого важного форума вопроса о наемниках, которые представляют собой подлинный источник отсутствия безопасности и нестабильности в Африке в целом и в Центральной Африке в частности.

Недавние события в Экваториальной Гвинее напоминают нам о том печальном факте, что Африка продолжает оставаться жертвой потрясений, вызванных явлением, которое, как мы полагали, осталось в прошлом и которое, к сожалению, представляет реальную угрозу миру и безопасности в наших странах.

Эти прения высокого уровня дают нам возможность объективно взглянуть на проблемы в области безопасности в субрегионе, которые являются источником глубокой обеспокоенности и усугубляются в результате присутствия все возрастающего числа враждебных и хорошо оснащенных вооруженных групп. В рамках круга ведения этих прений, обозначенного для нас Председателем Совета Безопасности, уделяется особое внимание воздействию этого отвратительного явления наемничества не только на политическую стабильность, но и на экономическое развитие африканских государств.

Именно поэтому Габон строго соблюдает нормы всех международно-правовых документов, касающихся борьбы с наемничеством, и именно поэтому мы подчеркиваем важность уважения национального суверенитета каждой страны.

В этой связи мы призываем все государства Центральной Африки продолжать укреплять свои братские узы, дружбу, добрососедские отношения и сотрудничество при одновременном обеспечении комплексных, скоординированных мер преодоления проблем, вызванных такими транснациональными угрозами, как наемничество, терроризм и насильственный экстремизм.

Лишь мобилизация усилий и добросовестное сотрудничество наших государств могут обеспечить эффективную борьбу с такими угрозами миру и безопасности. В этой связи Габон как действующий Председатель Экономического сообщества центральноафриканских государств будет продолжать работу по укреплению мира и стабильности в этом субрегионе. Следует напомнить о том, что Центральная Африка располагает выдающейся институциональной архитектурой, которая способна оказать содействие предотвращению нестабильности и кризисов и борьбе с их источниками, в частности речь идет о Центральноафриканском совете мира и безопасности и Центральноафриканской системе раннего предупреждения. От имени высшего руководства Габонской Республики я, несомненно, должен воспользоваться этой возможностью, чтобы высоко оценить работу Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и постоянную поддержку со стороны Африканского союза.

Еще одной проблемой, представляющей собой одну из причин дестабилизации наших государств, является распространение стрелкового оружия и легких вооружений, обусловленное вооруженными конфликтами в ряде стран континента и усугубляющее браконьерство и незаконную торговлю дикими животными. Такого рода торговля является одним из основных источников финансовых средств наемников, и мы решительно ее осуждаем. Несмотря на нашу твердую приверженность борьбе с этим явлением, необходимо признать, что без постоянной поддержки со стороны международного сообщества мы не сумеем полностью искоренить эти проблемы.

В заключение от имени президента Габона Али Бонго Ондимбы я хотел бы еще раз поздравить Экваториальную Гвинею как Председателя Совета Безопасности с актуальным выбором темы для сегодняшних прений.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Идрис (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне искренне поздравить Вас с вступлением Вашей братской страны на пост Председателя Совета Безопасности в феврале. Мы убеждены, что Ваша страна и Ваше представительство здесь, в Нью-Йорке, сумеют успешно выполнить серьезные задачи, возлагаемые на Председателя Совета.

Г-н Председатель, я хотел бы также передать Вам поздравления от дружественного Вам президента Абделя Фаттаха ас-Сиси, который хотел бы иметь возможность ответить на Ваше любезное приглашение и присутствовать на сегодняшнем заседании. Однако, к сожалению, он не смог приехать ввиду ранее принятых им обязательств.

Я хотел бы поблагодарить Доминиканскую Республику за руководство работой Совета Безопасности в прошлом месяце. Кроме того, я благодарю Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза за брифинги, проведенные ими в начале заседания. Я также приветствую присутствие на сегодняшнем заседании Совета министров иностранных дел Руанды, Кот-д'Ивуара и Габона. Кроме того, я хотел бы поздравить Китай с китайским Новым годом.

Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за интерес к теме сегодняшнего заседания, посвященного миру и безопасности в Африке. Этот инте-

рес подтверждается разумным выбором тем, которые Совету предстоит рассмотреть в этом месяце.

Я считаю, что тема сегодняшнего заседания — влияние деятельности наемников на мир и безопасность в регионе Центральной Африки — свидетельствует о появлении новой тенденции, которая представляет собой угрозу миру и безопасности в различных регионах нашего континента. Она тесно связана с растущим влиянием негосударственных субъектов и негативными последствиями их преступной деятельности для мира и стабильности в наших государствах. Египет вновь заявляет о важности активизации африканских и международных усилий по решению этой проблемы. Во время срока своего пребывания на посту Председателя Африканского союза, который начинается через несколько дней, мы будем неустанно добиваться того, чтобы искоренению этого явления уделялось более пристальное внимание в рамках глобальной стратегии поддержания мира и стабильности на Африканском континенте.

Египет всегда был привержен принятию мер, изложенных в принятых Советом Безопасности резолюциях о санкциях, в частности эмбарго на поставку оружия и перевод активов и средств, призванного предотвратить приобретение оружия вооруженными группами — разумеется, помимо регулярных армий государств. Наличие доступа к оружию способно подорвать безопасность и стабильность стран и целых сообществ. В этой связи Египет подчеркивает важность укрепления и развития национальных институтов, в частности национальных сил безопасности, с тем чтобы государства могли осуществлять полный контроль над своей территорией. Кроме того, мы призываем к расширению регионального и международного сотрудничества на основе обмена информацией о транснациональных угрозах безопасности, главной из которых являются терроризм и группы наемников.

В свете всего вышесказанного Египет очень гордится усилиями по борьбе с транснациональными угрозами миру и безопасности, в частности с терроризмом, предпринятыми нами в период членства в Совете Безопасности в 2016 и 2017 годах. Мы принимали активное участие в переговорах по принятой в июле 2017 года резолюции 2368 (2017) о борьбе с финансированием терроризма. Кроме того, мы представили проект резолюции о предотвращении приобретения террористами оружия, который была единогласно принят Советом Безопасности в августе 2017 года в качестве резолюции 2370 (2017). В этой связи я хотел бы воздать должное усилиям Экваториальной Гвинеи по привлечению внимания к новым нетрадиционным транснациональным угрозам безопасности, которые подрывают стабильность и безопасность в африканских странах.

Сегодняшние прения по вопросу о наемниках представляют собой еще один важный шаг на пути укрепления регионального и международного сотрудничества, которое может быть использовано для борьбы с такими угрозами. Египет весьма заинтересован в техническом сотрудничестве с нашими африканскими братьями в целях оказания им помощи в укреплении национального потенциала африканских стран в таких сферах, как обеспечение безопасности и пограничный контроль, и ведении борьбы с нежелательными угрозами безопасности. Кроме того, мы готовы принять участие в коллективных усилиях по восстановлению и развитию наших стран и искоренению нищеты в контексте нашей работы, направленной на устранение коренных причин деятельности наемников и других угроз безопасности, с которыми сталкивается континент.

Для осуществления международных и региональных усилий по борьбе с таким явлением, как наемничество, уже созданы соответствующие правовые механизмы, в частности Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 года и Конвенция о ликвидации наемничества в Африке 1977 года. Мы призываем все государства присоединиться к этим договорам и взять на себя обязательства по их осуществлению. В этой связи особое внимание следует уделять укреплению регионального сотрудничества между африканскими государствами и международным сообществом в целом, с тем чтобы гарантировать, что группы наемников будут лишены какой бы то ни было поддержки, будь то в виде поставок вооружения или финансирования, в рамках всеобъемлющей стратегии, включающей аспекты миростроительства и борьбы с коренными причинами этой проблемы на основе подхода, предполагающего сотрудничество между государствами региона, Африканским союзом, африканскими региональными организациями и международными партнерами.

Наконец, актуальность задачи искоренения такого явления, как наемники-террористы, связана с общими усилиями африканских стран и международного сообщества, направленными на реализацию и достижение цели прекращения вооруженных конфликтов к 2020 году, поскольку действия таких наемников несут вполне реальные негативные последствия с точки зрения мира и безопасности на континенте. В этой связи мы высоко оцениваем важную роль специального заседания по этой теме, г-н Председатель, которое пройдет под председательством Вашей страны в Совете. Подчеркиваем нашу искреннюю признательность Вам, г-н Председатель, за инициативу по выбору этого весьма важного вопроса в качестве темы наших сегодняшних прений Мы уверены, что это поможет повысить эффективность нашей борьбы с таким явлением, как боевики-наемники, а также будет способствовать укреплению безопасности и стабильности в Центральной Африке в частности, и на континенте в целом.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Центральноафриканской Республики.

Г-жа Кпонго (Центральноафриканская Республика) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поздравить родственную нам страну, Республику Экваториальная Гвинея, с вступлением в должность Председателя Совета Безопасности в феврале и пожелать ей всяческих успехов в выполнении своих обязанностей. Позвольте поприветствовать Вас, г-н Президент, и отметить, что делегация Центральноафриканской Республики чрезвычайно рада видеть Вас в качестве Председателя на этих важных открытых прениях, тема которых крайне актуальна ввиду того, что наемники ведут свою преступную деятельность в Центральноафриканском субрегионе.

Прежде чем перейти к сути вопроса, я хотела бы принести извинения от имени Президента Центральноафриканской Республики Его Превосходительства г-на Фостена-Арканжа Туадера, который очень хотел принять участие в сегодняшнем заседании, однако не смог приехать из-за проходящих в Хартуме мирных переговоров, требующих его постоянного наблюдения за ситуацией и присутствия в Банги.

Череда кризисов толкает тех, кто за ними стоит, на вербовку наемников для пополнения рядов воюющих на их стороне комбатантов. Случай нашей страны в этом смысле поучителен, поскольку во множестве восстаний, происходивших в Центральноафриканской Республике, всегда участвовали наемники из разных стран. Еще одной тому причиной служит раздробленность вооруженных групп, что еще сильнее осложняет любые попытки поиска решения конфликта.

Вооруженные группы, действующие при поддержке иностранных боевиков, занимаются самыми разными видами незаконной и преступной деятельности, в частности незаконной добычей полезных ископаемых и контрабандой алмазов и золота. Состоявшееся 16 октября 2018 года обсуждение в Совете Безопасности (см. S/PV.8372) показало, что полезные ископаемые все чаще становятся причиной конфликтов и обуславливают их затяжной характер. Мы отмечаем, что в районах добычи полезных ископаемых сохраняется более высокий уровень напряженности, чем во всех остальных. Добыча полезных ископаемых и конкуренция за них провоцирует жестокие столкновения между различными группировками, борющимися за контроль над зонами влияния, в результате чего они начинают заниматься некоторыми видами деятельности, относящимися к прерогативе суверенных государств. Нынешние трудности в поисках мирного решения кризиса в Центральноафриканской Республике прекрасно иллюстрируют неразрывную связь вооруженных конфликтов и подпитывающего эти конфликты процесса разграбления природных ресурсов вооруженными группировками.

В представленной нам концептуальной записке (S/2019/97, приложение) освещаются соответствующие проблемы, которые мы не в состоянии должным образом проанализировать с учетом отведенного нам времени. Мы наблюдали распространение наемничества в странах Африки на протяжении многих лет, но в последние годы это происходило особенно активно в Центральной Африке. С учетом того, что наемниками движет жажда наживы, трудно не увязать рост этих тенденций с богатствами государств, которые становятся мишенью таких актов насилия и попыток дестабилизации.

Кроме того, в данный момент государства региона совместно с Советом Безопасности и Организацией Объединенных Наций предпринимают массу конструктивных шагов, поскольку вопрос о наем-

никах в настоящее время является темой резолюции Генеральной Ассамблеи, ежегодно рассматриваемой в Третьем комитете. Вместе с тем выделяемых в настоящее время ресурсов и принимаемых мер, как представляется, недостаточно, и необходимо более масштабное применение. Несомненно, действующие санкции в отношении наемников можно ужесточить, с тем чтобы это послужило примером и одновременно стало сдерживающим фактором.

Серьезную обеспокоенность вызывают распространение наемничества и оборот стрелкового оружия и легких вооружений. С этими двумя проблемами необходимо бороться не жалея сил. Только постоянное сотрудничество между странами Центральноафриканского региона может помочь достичь этой цели и победить эти явления, которые разрушают добрососедские отношения и питают атмосферу подозрительности между этими странами.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чада.

Г-н Мустафа (Чад) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы передать Вам, г-н Президент, искренние извинения от Вашего доброго друга, Президента Республики Чад г-на Идрисса Деби Итно, который был бы рад принять участие в этих прения, но его график не позволил ему этого сделать. Он просил передать Вам слова его искренней благодарности за созыв этих важных прений о последствиях наемничества для Центральной Африки – весьма актуальной темы в свете нарастающих угроз для безопасности не только этого субрегиона, но и многих других районов.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, присутствие которого на этих прениях высокого уровня свидетельствует о его приверженности делу мира и безопасности в Африке. Хочу поблагодарить также министров иностранных дел Руанды, Кот-д'Ивуара и Габона за их интереснейшие выступления.

На протяжении длительного времени наемничество было фактором, подрывающим безопасность и стабильность. Как точно отмечается в преамбуле Конвенции о ликвидации наемничества в Африке, это явление представляет собой серьезную угрозу для независимости, суверенитета, безопасности, территориальной целостности и гармоничного развития государств. А значит международное сообщество действует верно, когда решительно борется с ним путем создания соответствующих правовых механизмов.

Вместе с тем постепенное изменение парадигм международной безопасности с появлением негосударственных субъектов, в том числе самых разных террористических групп и лиц, занимающихся незаконной торговлей, а также усиливающиеся и все более губительные последствия их действий на международной арене, еще сильнее усложняет борьбу с вызывающими отсутствие безопасности факторами, в том числе использованием наемников. Кроме того, ослабление или даже разрушение государственных институтов в определенных частях света, равно как и перспективы получения негосударственными группами контроля над целыми участками национальной территории, существенно повышает уровень угрозы, учитывая доступ этих групп к гигантским финансовым и природным ресурсам, а также и превыше всего прочего наличие у них крупных запасов оружия и боеприпасов, оборотом которых они промышляют. Такая перспектива вызывает озабоченность у международного сообщества и требует у него быть начеку.

В связи с этим срочно необходимо применять уже существующие правовые механизмы и адаптировать их к видоизменяющимся угрозам. Исходя из этой логики, Чад разработал нормативно-правовой инструментарий для предотвращения всех видов наемнической деятельности и наказания за нее. Новым уголовным кодексом нашей страны, принятым в 2017 году, предусматривается уголовная ответственность и преследование за данную деятельность. В нем устанавливается тюремное заключение сроком от 20 до 30 лет для любых лиц, занимающихся подобной противоправной деятельностью. Юридические лица также могут быть признаны полностью ответственными за наемническую деятельность и понести наказание по всей строгости закона. Частью этого процесса была также ратификация Конвенции Организации Африканского единства о ликвидации наемничества в Африке.

Правительство Чада всегда стремится бороться с отсутствием безопасности во всех его формах путем двустороннего сотрудничества со своими субрегиональными, региональными и международными партнерами. На двустороннем уровне Чад

регулярно организует вместе с соседними и дружественными странами совместные общие или отраслевые комиссии, которые служат подходящим форматом для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес и вызывающих общую озабоченность, в том числе в плане обеспечения безопасности, и нацелены на поиск необходимых решений. Совместно с Суданом Чад создал совместные пограничные силы, добившиеся образцовых результатов в области пограничной безопасности. В районе бассейна озера Чад Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа параллельно с эффективным противодействием деятельности «Боко харам» участвует в систематической ликвидации сетей поставок оружия и боеприпасов, а также вербовки людей.

Кроме того, субрегиональные организации выступают в качестве площадки для обсуждения информации, касающейся вопросов безопасности и обмена ею. Так, на сорок седьмом совещании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, состоявшемся в Нджамене 3–7 декабря 2018 года, удалось рассмотреть политические вопросы и вопросы безопасности в центральноафриканском субрегионе. На повестке была и проблема наемничества. Среди прочих выводов участники совещания, подчеркнув сложность вопроса о наемниках, призвали

> «Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Организацию Объединенных Наций активизировать свое сотрудничество в целях укрепления своих обязательств по борьбе с наемничеством, в том числе путем применения уже существующих правовых инструментов».

Кроме того, 31 мая 2018 года Чад, Судан, Нигер и Ливия подписали в Нджамене меморандум о взаимопонимании между данными четырьмя странами, направленный на укрепление сотрудничества в области безопасности и пограничного контроля в ответ на вызовы в сфере безопасности, возникшие в связи с ситуацией в южной части Ливии, для которой характерны распространение террористических групп, лиц, занимающихся незаконной торговлей, и различного рода вооруженных групп, занимающихся наемничеством. Это всерьез угрожает дестабилизацией ситуации в соседних странах, а также представляет угрозу и для международного мира и безопасности в более широком смысле. Чад неоднократно подчеркивал, что нестабильная ситуация в южной части Ливии создает условия для формирования вооруженных групп, в том числе наемников, которые за деньги оказывают свои услуги, участвуя в различных конфликтах.

Несмотря на титанические усилия по укреплению мира и безопасности для своего народа и участия в процессах обеспечения мира и безопасности в субрегионе, нашей стране, Чаду, по-прежнему угрожает эта напасть, о чем свидетельствуют преступные деяния, направленные против нашей территории и граждан. В связи с этим мы призываем международное сообщество уделять особое внимание уязвимым регионам и странам, особенно в Сахельском и Центральноафриканском регионе. Кроме того, Чад по-прежнему убежден в том, что урегулирование кризиса в Ливии и восстановление государственной власти на всей территории этой родственной нам страны будут способствовать снижению уровня угрозы для всего Сахельского региона.

В заключение Чад вновь заявляет о своем решительном настрое на продолжение работы по укреплению сотрудничества с соседними государствами, странами субрегиона и международным сообществом в целях борьбы с наемничеством и другими угрозами для мира и безопасности в регионе и во всем мире.

Председатель (*говорит по-испански*): сейчас я предоставляю слово представителю Конго.

Г-н Бале (Республика Конго) (*говорит по-французски*): Прежде всего, ввиду вступления родственной нам Республики Экваториальная Гвинея на пост Председателя Совета Безопасности в феврале, позвольте мне передать Вам, г-н Председатель, искренние поздравления от Вашего большого друга и названого брата Президента Республики Конго Его Превосходительства г-на Дени Сассу-Нгессо, который не смог приехать в Нью-Йорк. Он вновь заявляет о своей поддержке Вашего мандата, г-н Председатель, во главе этого органа, на который возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Г-н Председатель, Ваше присутствие в этом зале, посвященном миру и безопасности во всем

мире, подтверждает Вашу неизменную приверженность делу мира и развития в Африке, в особенности в нашем субрегионе Центральной Африки. Наша делегация чрезвычайно признательна Экваториальной Гвинее за направленное Конго приглашение принять участие в этих важных прениях по вопросу о наемничестве с особым вниманием к центральноафриканскому субрегиону. Экваториальная Гвинея является одной из африканских стран, ставших жертвой этого явления, не говоря уже о том, что ей довелось пережить немало попыток дестабилизации ситуации при помощи наемников, последняя из которых состоялась в декабре 2017 года. Центральноафриканская Республика и Демократическая Республика Конго — страны этого субрегиона — также являются жертвами хищнической деятельности наемников.

Пользуясь случаем, хочу высоко отозваться о мирном соглашении между правительством Центральноафриканской Республики и вооруженными группами, достигнутом 2 февраля в Хартуме, которое вселяет большие надежды на то, что эта страна субрегиона сможет восстановиться, находясь в мире и гармонии с собой, и впоследствии внести свой вклад в реализацию повестки мира, безопасности и развития в нашем Центральноафриканском субрегионе.

Проблема наемников, зачастую меркнущая на фоне таких крупных проблем современности, как терроризм или пиратство на море, не получает должного внимания со стороны международного сообщества. Тем не менее она сродни другим угрозам миру, стабильности и безопасности. В качестве примера можно отметить, что в случае Центральной Африки неконтролируемое передвижение незаконных групп между государствами нашего субрегиона негативно сказывается на доверии. Хорошо известно, что поощрение мер укрепления доверия между государствами на региональном и субрегиональном уровнях способствует снижению напряженности и конфликтов и обеспечивает прочный мир, стабильность и устойчивое развитие. Более того, отмечалось, что этим негосударственным субъектам — наемникам — гораздо проще выступать зачинщиками государственных переворотов, расшатывать законные институты государственной власти, вести экономический и/или политический шпионаж, совершать террористические акты и участвовать в конфликтах наряду с мятежниками, вооруженными повстанцами, ополченцами или другими представителями вооруженной оппозиции в целях свержения законных правительств.

В последние годы, к сожалению, наблюдается заметный рост масштабов активности наемников и их деятельности в ситуации конфликтов. На долю Африканского континента выпало много страданий, и он продолжает страдать от деятельности наемников, которая серьезно тормозит его развитие. В этой связи проблема наемничества является одной из серьезнейших в сфере безопасности наших стран, над решением которой мы все должны не переставать работать. Поэтому наша делегация приветствует включение этой проблемы в повестку дня Совета и надеется, что сегодняшние прения помогут пролить свет на это явление с учетом хода развития ситуации, заставляющего нас вернуться к ее рассмотрению.

Я с удовлетворением отмечаю, что проблема наемничества находится в центре внимания руководителей субрегиона. Она была предметом особого внимания в Браззавиле на сорок шестом заседании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. В принятой по его итогам декларации, обусловившей рассмотрение этого пункта повестки дня, члены Экономического сообщества центральноафриканских государств обязались продолжать прилагать необходимые усилия и сотрудничать друг с другом в целях устранения риска проникновения наемников в страны субрегиона.

В ходе совещания на уровне министров Совета мира и безопасности Африканского союза, а также на состоявшемся в июле 2018 года совместном саммите Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств по вопросам мира, безопасности, стабильности и борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, в котором приняли участие главы государств и правительств стран Западной и Центральной Африки, затрагивалась проблема наемничества, актуальная для стран обоих субрегионов, которые уже страдают от морского пиратства в Гвинейском заливе, деятельности таких террористических групп, как «Боко харам» и «Армия сопротивления Бога», а также от транснациональной организованной преступности и угроз

безопасности, связанных с занятием скотоводством и сезонным перегоном скота.

По итогам этих двух совещаний, в частности, были приняты меры для укрепления сотрудничества на субрегиональном и региональном уровнях в таких областях, как предотвращение конфликтов, поддержание мира и борьба с трансграничной преступностью, терроризмом и незаконным оборотом оружия; именно на этих направлениях особенно активны наемники, что, как известно членам Совета, способствует снижению эффективности деятельности наемников в ходе конфликтов. Внесение улучшений в осуществление программ демобилизации и реинтеграции также хорошо зарекомендовало себя как один из способов справиться с задачей удержать бывших комбатантов от возвращения на службу в качестве новых наемников.

В контексте борьбы с этим явлением нельзя не отметить вступление в силу Центральноафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки. Это соглашение, известное как Киншасская конвенция, является наглядной демонстрацией стремления наших государств предотвратить незаконное и неконтролируемое распространение стрелкового оружия и легких вооружений, особенно в районах внутренних или пограничных конфликтов. Однако вопрос о наемничестве является сложным и деликатным, а борьба с ним - далеко не простой задачей, даже с учетом единодушного осуждения наемничества международным сообществом.

Разумеется, у нас есть международные механизмы для решения этой проблемы. Конвенция о ликвидации наемничества в Африке, подписанная в Либревиле 3 июля 1977 года, вступила в силу 22 апреля 1985 года. Учитывая, какую опасность деятельность наемников представляет для многих африканских государств после деколонизации, этот документ имеет важное значение для региона. Он был принят менее чем через месяц после дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года. В дополнительном протоколе 1977 года наемничество не отнесено к числу серьезных преступлений, тогда как Африканская конвенция устанавливает уголовную ответственность за наемническую деятельность и для самих наемников. Международная конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 декабря 1989 года квалифицирует наемничество как преступление. Эта конвенция вступила в силу 20 октября 2001 года.

В некоторых странах приняты соответствующие национальные законы и нормативные акты, что говорит о их готовности изыскивать более совершенные методы решения этой проблемы. Тем не менее, в целях эффективной борьбы с наемничеством в его нынешней форме необходимо в рамках различных существующих структур адаптировать все правовые документы с учетом эволюции этого явления, а для этого в них потребуется внести более глубокие изменения и привести их в соответствие с национальным законодательством. Решающее значение для поддержки осуществления этих пересмотренных документов имеет укрепление сотрудничества на субрегиональном, региональном и международном уровнях в духе подлинной и решительной политической воли.

В этой связи члены Экономического сообщества центральноафриканских государств подтверждают свою готовность разработать в рамках Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке при технической поддержке со стороны Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Африканского союза и международных партнеров соответствующую стратегию для искоренения явления наемничества в нашем субрегионе.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Джибути.

Г-жа Хассан (Джибути) (*говорит по-английски*): Прежде всего, хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за приглашение нашей делегации принять участие в этих первых прениях высокого уровня в Совете Безопасности по теме «Деятельность наемников как одна из причин отсутствия безопасности и дестабилизации в Африке».

Хочу выразить Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации от имени Вашего брата, президента Республика Джибути и главы правительства Его Превосходительства г-на Исмаила Омара Гелле, глубо-

кую и искреннюю благодарность и признательность за привлечение внимания к этому важному вопросу в ходе председательства Вашей страны в Совете Безопасности в этом месяце. Мы уверены, что Ваша страна отлично справится с этими обязанностями.

(*говорит по-французски*)

Экваториальная Гвинея предлагает свои уникальные знания и свой уникальный опыт для решения этой проблемы, о которой мы знаем не по наслышке. В уровне знаний и богатом опыте Экваториальной Гвинеи нетрудно убедиться, ознакомившись с концептуальной запиской (S/2019/97, приложение). Мы хотели бы выразить нашу признательность за брифинги, с которыми выступили на сегодняшнем утреннем заседании Генеральный секретарь, Председатель Комиссии Африканского союза и министр иностранных дел и международного сотрудничества Руанды в качестве представителя Председателя Африканского союза Его Превосходительства г-н Поля Кагаме.

(*говорит по-английски*)

Джибути пользуется этой возможностью, чтобы вновь заявить о своей принципиальной позиции и своей приверженности борьбе со всеми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, как к тому призывает Рабочая группа в своем докладе по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение (A/73/303). В этой связи я хотела бы остановиться на следующих четырёх моментах.

(*говорит по-французски*)

Во-первых, явление наемничества создает угрозу для мира, безопасности и стабильности на международном и региональном уровнях и является одной из причин дестабилизации ситуации в Африке. В этой связи Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций на основе рекомендаций Рабочей группы должны оказать помощь в разработке ответных мер по искоренению этого явления. Эти меры призваны подтвердить нашу политическую волю вести борьбу с ним во всех его аспектах, включая вербовку, обучение, использование и финансирование наемников.

Во-вторых, наша делегация выражает обеспокоенность в связи с увеличением числа террористических групп и активизацией насильственного экстремизма и транснациональной организованной преступности, в частности торговли людьми и незаконного оборота наркотиков, в некоторых районах Африки, в которых до начала этой деятельности не было вооруженных конфликтов.

В-третьих, следует приложить дополнительные усилия, особенно при разработке мандатов и финансировании операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и усилий в области миростроительства в районах, выходящих из конфликта, и районах, затронутых конфликтом. Необходимо будет обеспечить более тесное сотрудничество между субрегиональными организациями, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в Африке в целях улучшения результатов такой деятельности на местах.

В-четвертых, мы также приветствуем общую позицию, принятую главами государств и правительств африканских стран в рамках инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году», благородная цель которой заключается в том, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны.

Будучи оплотом мира и территорией безопасности в субрегионе, в котором бушуют конфликты и вооруженное насилие, Республика Джибути всегда выступала за поощрение культуры мира, проистекающей из ее пасторальных традиций, в основе которых лежат понятия гостеприимства и обмена. Мы надеемся, что это заседание высокого уровня позволит нам укрепить наше глобальное реагирование на явление наемничества благодаря усилиям, предпринимаемым международным сообществом, в строгом соответствии с нормами международного права и международного гуманитарного права.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас и Вашу дружественную страну с вступлением на пост Председателя в этом месяце и поблагодарить за проведение этого важного заседания по столь значимой теме, которая оказывает огромное влияние на безопасность и стабильность в Африке.

Кроме того, я хотел бы поздравить новых членов Совета Безопасности, которые вошли в его состав в январе, а также Китай и его народ по слу-

чаю празднования китайского Нового года. Я приветствую также министров иностранных дел Кот-д'Ивуара, Габона и Руанды, принимающих участие в этих прениях.

Наша делегация признательна Экваториальной Гвинее за то, что она посвятила эти прения обсуждению вопроса о катастрофических последствиях деятельности наемников для мира и безопасности в Африке. Группы наемников продолжают использовать конфликты в ряде регионов Африки для того, чтобы превращать эти районы в рассадники своей преступной деятельности. В одних случаях эти группы занимаются торговлей людьми и оружием, в других — бандитизмом и эксплуатацией природных ресурсов. Наемники стремятся увековечить конфликты, нестабильность и слабые правительства, с тем чтобы они могли и дальше выживать в благоприятных для них условиях. Таким образом, наемники являются одним из самых серьезных вызовов и одной из самых серьезных угроз для поддержания мира и безопасности.

Деятельность наемников в Африке и в таких странах, как Ваша, г-н Председатель, является одной из угроз стабильности и безопасности в Африке, о чем свидетельствует положение в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго. Продолжение этой деятельности на нашем континенте причиняет огромный вред человечеству в целом. Мы воздаем должное храбрости Экваториальной Гвинеи и ее президента в борьбе с деятельностью наемников и решительно поддерживаем призыв президента к международному сообществу о повышении эффективности борьбы с тремя взаимосвязанными угрозами для человечества: терроризмом, наемничеством и пиратством. Мы приветствуем поддержку, которую Ангола, Зимбабве и Камерун оказывают Экваториальной Гвинее в решительной борьбе с деятельностью наемников. Мы призываем Африканский союз активизировать усилия по борьбе с наемниками и интегрировать эти усилия в текущие планы, касающиеся участия Африки в миротворческих операциях и их финансирования. Мы отмечаем, в частности, взаимосвязь между вербовкой детей, жестоким обращением с ними и деятельностью наемников. Мы также призываем уделить приоритетное внимание этим вопросам в этом году, когда мы празднуем тридцатую годовщину принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

Осознав, какую угрозу представляет собой деятельность банд наемников, Судан начал прилагать неустанные усилия для сохранения государственной власти в районах конфликта на своей территории. Мы не позволяли наемникам осуществлять дестабилизирующую деятельность на нашей территории или подрывать мирные усилия, которые привели к подписанию Дохинского документа о мире в Дарфуре в 2011 году. После разгрома вооруженных групп в Дарфуре и их выдворения с нашей земли в стране воцарился мир, и эти вооруженные группы вынуждены были вести преступную и наемническую деятельность в целях получения дохода, в частности заниматься бандитизмом, вымогательством, эксплуатацией природных ресурсов и торговлей людьми. Однако в период с 2015 и 2017 год наемники продолжили совершать нападения на Судан извне.

Угроза, которую представляют собой растущие масштабы деятельности групп наемников, требует от международного сообщества решительной борьбы с такими группами. Поэтому мы весьма признательны за проведение этих прений и надеемся, что они позволят международному сообществу принять совместную стратегию борьбы с этим явлением, последствия которого распространяются на мирные страны. В подтверждение этого можно привести множество примеров.

Мы хотели бы представить некоторые предложения по борьбе с наемничеством, в дополнение к тем предложениям, которые были предложены предыдущими ораторами.

Во-первых, в соответствии с предложенной Генеральным секретарем программой мы подчеркиваем важность укрепления и повышения роли превентивной дипломатии в деле предотвращения конфликтов, которые создают благодатную почву для наемнической деятельности.

Во-вторых, мы должны содействовать укреплению потенциала и активизации работы групп экспертов, занимающихся расследованием наемнической деятельности в районах конфликтов, а также созданием информационной инфраструктуры, которая способствует сдерживанию этих наемнических отрядов и борьбе с ними, а также препятствует их просачиванию в новые регионы.

В-третьих, мы должны укрепить и восстановить системы пограничного контроля в странах, где идут конфликты, которые создают благоприятные условия для деятельности наемников. Мы должны также оказывать этим странам необходимую политическую и техническую поддержку.

В-четвертых, необходимо укреплять сотрудничество и координацию между государствами в этой области, а также более активно обмениваться опытом и информацией.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что правительство Судана рассматривает вопрос о наемниках в качестве чрезвычайно важного и приоритетного, о чем свидетельствует проведение в 2017 году в Хартуме трехдневного регионального семинара, который был организован в нашей стране секретариатом Комитета служб разведки и безопасности Африки в сотрудничестве с Национальной службой разведки и безопасности Судана. В ходе семинара рассматривались явления наемничества, иностранных боевиков-террористов и негосударственных субъектов, а также последствия их действий для безопасности и стабильности в Африке. В семинаре приняли участие двадцать семь африканских служб разведки с целью пролить свет на этот феномен и принять стратегии и планы, необходимые для борьбы с ним, а также укрепить сотрудничество и координацию между африканскими государствами.

Для меня честь сообщить присутствующим, что правительство Центральноафриканской Республики и все без исключения оппозиционные движения вчера успешно завершили свои переговоры, добившись мирного урегулирования. Предварительное подписание мирного соглашения состоится завтра, а окончательное подписание пройдет на следующей неделе в Банги. Мы убеждены и надеемся, что это соглашение, которое было выработано при поддержке Африканского союза, позволит Центральноафриканской Республике, добрососедской и дружественной стране, выйти из тьмы конфликта и открыть перед собой широкие перспективы мира и развития.

Заседание закрывается в 13 ч 35 мин.